

杨陵区国民经济和社会 发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

杨陵区人民政府

2021 年 9 月

目 录

第一章 贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话，奋力开启杨陵新时代追赶超越新征程.....	2
第一节 “十三五”发展回顾.....	2
第二节 “十四五”发展环境.....	6
第三节 “十四五”总体要求.....	8
第二章 深入推进乡村振兴战略，建设新时代乡村振兴引领示范区.....	14
第一节 建设特色现代农业发展引领示范区.....	14
第二节 推进城乡融合发展.....	19
第三节 实施乡村建设行动.....	20
第四节 深化农业农村集成改革.....	22
第五节 打造现代农业“双创”高地.....	23
第六节 推动农业对外开放.....	24
第七节 推动乡村人才振兴.....	25
第三章 聚焦产业高质量发展，构建具有杨陵特色优势的现代产业体系.....	27
第一节 构建新型产业体系.....	27
第二节 大力培育主导产业.....	28
第三节 创新推进产业高质量发展.....	28
第四节 推进特色工业发展.....	29
第五节 创新发展现代服务业.....	33

第六节 实施招商引资工程.....	38
第四章 完善城市服务功能，提升新型城镇化质量和水平.....	40
第一节 提高城市宜居水平.....	40
第二节 强化乡村振兴示范镇建设.....	43
第五章 深度融入开放大格局，打造内陆改革开放高地.....	45
第一节 提升开放平台能级.....	45
第二节 深化重点领域改革.....	46
第六章 全域推进绿色发展，推动生态环境持续好转.....	49
第一节 实施生态保护和修复工程.....	49
第二节 加强环境综合治理.....	49
第三节 推动绿色低碳发展.....	51
第七章 坚持开发与保护并重，科学优化空间布局.....	53
第一节 构建国土空间开发保护新格局.....	53
第二节 优化全域发展布局.....	53
第八章 坚持以人民为中心，加强民生保障和社会建设.....	56
第一节 提高人民收入水平.....	56
第二节 多渠道促进就业创业.....	57
第三节 优先发展教育事业.....	59
第四节 加强多层次社会保障体系建设.....	63
第五节 推进健康杨陵建设.....	64
第六节 切实保障妇女未成年人残疾人权益.....	65
第七节 积极应对人口老龄化挑战.....	66
第八节 加强和创新社会治理.....	67

第九节 建设智慧杨陵.....	69
第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化强区.....	71
第一节 提高社会文明程度.....	71
第二节 提升公共文化服务水平.....	72
第三节 加强文物保护及非遗传承利用.....	72
第四节 广泛开展全民健身活动.....	73
第五节 推动文化与体育产业发展壮大.....	73
第十章 统筹发展与安全，建设更高水平的平安杨陵.....	75
第一节 推进高水平法治杨陵建设.....	75
第二节 维护社会安全和稳定.....	76
第三节 提高公共安全水平.....	76
第四节 构建现代应急管理体系.....	77
第十一章 加强规划实施保障，确保完成各项目标任务.....	79
第一节 坚持和完善党的领导.....	79
第二节 健全规划实施体系.....	79
第三节 强化项目组织实施.....	81

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是杨陵推动高质量发展、奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键五年。根据党的十九届五中全会、省委十三届八次全会、区委九届十次全会精神，按照《中共杨陵区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制和实施好杨陵区“十四五”发展规划，具有十分重大的意义。

2015年2月和2020年4月，习近平总书记两次来陕考察并发表重要讲话，作出了“五个扎实”“五项要求”的重要指示；2018年10月国务院《关于进一步支持杨凌农业高新技术产业示范区发展若干政策的批复》，这都为做好新时代杨陵各项工作指明了前进方向、提供了行动指南，也是“十四五”发展规划编制的总遵循、总依据。

“十四五”发展规划主要阐明全区发展战略目标，明确工作重点，引导和规范市场主体行为，是落实习近平总书记来陕考察重要讲话、国务院《批复》的具体任务安排，是推动全区经济社会高质量发展的重要基础，是政府履行经济发展、社会治理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

规划期为2021—2025年，远景目标展望到2035年。

第一章 贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话, 奋力开启杨陵新时代追赶超越新征程

全面总结“十三五”发展成就和经验, 科学审视区情特征趋势, 准确把握发展环境复杂深刻变化特征, 明确指导方针, 确定合理奋斗目标, 在新的起点上加快追赶超越步伐。

第一节 “十三五” 发展回顾

“十三五”时期是杨陵经济社会发展很不平凡的五年。五年来, 杨陵全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神, 认真学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神, 深入落实国务院《关于进一步支持杨凌农业高新技术产业示范区发展若干政策的批复》(国函〔2018〕133号), 以奋力推进新时代杨陵追赶超越为统揽, 在面对经济下行压力持续加大和改革发展稳定任务艰巨繁重的背景下, 迎难而上, 承压前行, 顽强拼搏, 开拓创新, 深入践行“五项要求”“五个扎实”, 坚定实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略, 坚持新发展理念, 以农业供给侧结构性改革为主线, 以建设新时代乡村振兴、特色现代农业发展引领示范区为目标, 坚定信心, 砥砺奋进, 真抓实干, 保持了经济社会持续、快速、协调发展的良好局面, “十三五”规划确定的主要目标任务总体进展顺利, 为杨陵“十四五”高质量发展奠定了坚实基础。

综合实力稳步提升。经济总量实现量级跃升，2020年地区生产总值突破150亿元关口；三次产业结构持续优化，第三产业占GDP比重首次超过50%；全社会固定资产投资、招商引资到位资金均实现历史性跨越，招引签约10亿元以上项目9个，先正达、富春网营供应链等一批带动作用明显的龙头项目成功落户，陕西（杨凌）农产品加工贸易示范园区初具规模，新型特色涉农产业体系加速形成。

特色现代农业取得新突破。大力普及设施农业“3+2”技术，引进新品种70余种，推广新技术20余项，实现火龙果、百香果等品种的南果北种。高标准建成国家现代农业产业园、智慧农业示范园和高科农业体验园，加快实施设施农业提升改造，农产品质量安全检测实现全覆盖，成功创建国家级农产品质量安全示范区，农业质量和效益得到全面提升。培育发展新型农业经营主体，发展龙头企业55家、农民专业合作社321个、家庭农场71个、现代农庄33个，农村一二三产业深度融合发展。

二三产业不断壮大。深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境，扶持工业企业做大做强，全面落实减税降费政策，成功盘活工业园区闲置资产，要素市场化改革持续深化，产业集聚能力全面提升，形成以农产品加工业、生物医药制造业、装备制造业为主导的产业集群，培育规上企业40余家。开皇、隆发、居然之家等商业综合体建成运营，完成西农路夜市，金鑫美食街和老电影院饮食街提升改造，风情商业街、五胡路等商圈和专业街区

逐步形成，城乡市场日益活跃。研学旅行蓬勃发展，建成农科研学旅行基地13个，成功创建省级旅游示范县（区）。

乡村振兴成果丰硕。大力实施人居环境整治行动，全面推进农村改厕、农村垃圾治理、农村污水治理“三大革命”，完成农村改厕16597户，农村垃圾得到有效治理，农村污水得到有效管控，农村基础设施大幅提升。大力推进美丽乡村文明家园建设，蒋家寨村荣获“全国改善农村人居环境示范村”，权家寨等6个村获评全省“美丽宜居示范村”，王上等9个村获评全省“乡村旅游示范村”。农业农村改革不断深化，农村集体产权制度改革试点通过国家评估，全省首批农村集体经济组织登记赋码在杨陵发放，村集体经济超过10万元的村达到40余个。农村产权交易中心建成投用，“两权”抵押贷款走在了全省前列。

城乡建设取得新成效。进一步提升城市品质，完成“一提升两改造”，建成防护路、新桥路、佑仁路东段、常青路、姚南路等市政道路。积极推进老城区集中供热全覆盖，老旧小区改造项目加快实施，老城区改造稳妥推进，农业转移人口市民化持续加快，物业管理逐步规范，城市“六乱”专项整治深入开展，垃圾分类积极推进，成功创建省级生态园林城市、省级文明城市。揉谷康养小镇、五泉农科小镇快速发展，城乡融合发展格局初步形成。

三大攻坚战成效显著。扎实落实“两不愁三保障”各项帮扶政策，高质量完成精准脱贫任务，全面建立常态化帮扶机制。生态文明建设扎实推进，中省环保督察反馈问题全面整改到位，清

洁能源取暖、农村改炕积极推进，农村通天然气实现全覆盖，深化工业污染治理，黑臭水体得到有效整治，强化抑尘扩绿力度，着力推进秋冬季大气污染治理攻坚。切实防范债务风险，“开源”“节流”并举，应对减收增支压力，优化支出结构。积极应对公共卫生等重大风险，新冠肺炎疫情防控 and 复工复产取得重大成效。

社会民生事业全面进步。建成7所公办幼儿园、高新三小、恒大小学、永安九年制等学校。强化“两支”队伍建设，成功创建全国义务教育发展基本均衡区。杨陵中学省级标准化复验顺利通过。实施文化惠民工程，公共文化产品供给不断丰富。坚持就业优先，推进“双创”基地建设。大力发展体育事业，马拉松、自行车赛等品牌影响力持续扩大。医疗卫生服务能力不断提升，健康杨陵稳步推进。城乡一体、保障适度的可持续多层次社会保障制度实现全覆盖。积极创建“无黑无恶”县区，成功创建国家食品安全示范城市、全国“七五”普法先进县区，人民群众安全感和幸福指数不断提升。

实践表明，“十三五”时期是我区综合实力持续提升、经济结构质量加快优化的五年，是全面改革不断深化、特色优势产业快速发展的五年，是生态环境持续好转、杨陵面貌深刻变化的五年，是社会建设全面推进、社会福祉不断提升的五年。“十三五”取得的成绩来之不易，经验弥足珍贵，我区站在了新的历史起点上，跨入了新的发展阶段。

第二节 “十四五”发展环境

在新冠疫情背景下，当今世界“百年未有之大变局”加速演变，外部发展环境不稳定性不确定性因素明显增强。经过改革开放 40 多年的努力奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力大幅提升，已进入高质量发展阶段，新一轮科技革命和产业革命深入发展，消费结构、需求结构、产业结构将不断升级，内需将成为主要经济增长动力，同时发展不平衡不充分问题依然突出。当前和今后一个时期，我国发展仍处于战略机遇期，但机遇和挑战发生了新的变化。

“十四五”时期，我国经济社会发展进入新的历史阶段，国内国际“双循环”新格局加速构建，“一带一路”建设进入走深走实的新阶段，新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道转入“破瓶颈、快发展”新阶段，关中平原城市群建设加快推进，创新驱动发展战略、区域协调发展战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略、制造强国战略、乡村振兴战略以及全面深化改革、推进新旧动能转换和高质量发展、推动产业基础高级化产业链现代化、扩大对外开放、推进“两新一重”建设、持续加大生态环境保护力度、保障粮食安全、以县域为主要载体的新型城镇化等一系列重大发展战略和政策将贯穿“十四五”时期，为杨陵区深化改革创新、加快转型升级、推进农业农村现代化、扩大开放合作等各项工作提供了良好历史机遇和强大政策支持。

从全国来看，国务院《批复》明确了杨凌示范区“三区三高地”的发展目标，出台上合组织农业技术交流培训示范基地、杨

凌自贸区、杨凌综保区建设等优惠政策，支持杨凌示范区在农业高新技术、国际合作、现代农业等众多领域创新发展，开启建设国家农业科技现代化改革创新先行示范区，示范引领旱区农业现代化进程。全国农业农村工作会议明确“民族要复兴，乡村必振兴”，从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。杨陵区作为示范区经济社会发展的重要承载地，在农业发展、农村改革、产业振兴、科技创新、对外开放等方面迎来了难得的发展机遇。

从陕西来看，省委省政府《关于贯彻落实国务院〈批复〉精神支持杨凌示范区高质量发展的实施意见》进一步明确了杨凌“核心示范、带动旱区、服务全国”的发展定位，支持杨凌示范区在城乡融合发展、乡村振兴、农业科技创新、对外开放等方面先行先试，走在前列，做出示范。当前，杨凌示范区处于产业升级迭代换挡期、集约发展调整期、创新要素集聚和创新成果高速转化攻坚期，在全省农业现代化和高质量发展中的角色和作用更加凸显，围绕创新链部署产业链、产业链布局创新链加速铺开，杨凌形成了大抓科技创新、招商引资和产业发展的新局面，正在谋划布局建设种业创新中心等若干载体平台，为杨凌高质量发展创造机遇的同时，也为杨陵区在产业发展、乡村振兴、城乡建设、农村改革等方面提供了良好的政策保障。

从杨陵自身发展来看，特色现代农业提质增效步伐加快，智慧农业示范园建设树立标杆，种业发展影响不断扩大，农产品加

工、生物医药、涉农装备制造三大特色产业初具规模，城乡基础设施逐步完善，创新创业方兴未艾，社会民生和城乡居民收入位列全省前列；拥有西北农林科技大学、杨凌职业技术学院等独特优势资源，系我国旱区农业科教、产业、人才资源富集区，这为杨陵“十四五”时期加快追赶超越奠定了坚实基础。

同时，必须清醒地看到，杨陵发展仍然存在产业规模和经济总量偏小，产业结构不优，创新发展动力不足，土地、资金、人才瓶颈制约日益明显，工业发展短板突出，缺乏产业承载平台，民营经济实力不强，税源潜力不足，刚性支出较大，财政收支矛盾突出，新型城镇化、乡村振兴示范性不强，区域竞争压力较大，必须在“十四五”时期认真加以解决。

“十四五”时期，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。全区应紧扣发展形势，准确把握经济社会发展面临的重大发展机遇及挑战，立足区情，突出特色，在危机中育新机，于变局中开新局，凝心聚力，乘势而上，描绘杨陵发展新蓝图，奋力开创杨陵高质量发展新局面。

第三节 “十四五”总体要求

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要

求”“五个扎实”，认真落实国务院《批复》，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，积极履行国家使命，把农业高科技服务业作为产业发展主导方向，面向创新链、产业链，以研究产业、抓住产业、引进产业、扶持产业、壮大产业、做成产业为统揽，以产业培育、招商引资、强强联合为总抓手，加快构建现代产业体系，带动产业更新、人口更新、城市更新，促进产城融合、城乡融合、区校融合，推进治理体系和治理能力现代化，全面建成“三区三高地”，实现经济行稳致远、社会安定和谐，开启杨陵全面建设社会主义现代化新征程。

二、基本原则

坚持党的全面领导。深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示批示，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持尽力而为，量力而行，扎实办好民生实事，稳步提升公共服务供给水平，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。坚持发展是第一要务，把新发展理念贯穿全过程和各领域，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，积极融入新发展格局，加快转变发展方式，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，着力破解深层次体制机制障碍，突出推进城乡融合体制改革。坚定不移扩大开放，充分融入“一带一路”建设、新时代西部大开发、关中平原城市群发展，突出科技、产业、人才、金融协同合作，构建全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极履行国家使命，加快自身发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持真抓实干。强化问题导向、目标导向、结果导向，打破僵化思维，摆脱路径依赖，树立“实干”导向，锤炼“真抓”作风，提升“会抓”本领，低调务实不张扬、埋头苦干，推动各项工作落到实处、见到实效。

三、发展目标

（一）远景目标。展望2035年，杨陵区经济实力、综合竞争力大幅跃升，基本实现社会主义现代化阶段性目标。经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，生产总值、居民收入等主要指标较2020年翻一番；基本实现新型工业化、信息化、城镇

化和农业现代化，建成现代化经济体系，农业高科技服务业成为杨陵经济发展的主导产业，示范效应显著提升，杨陵成为我国农业高科技服务业发展的总部基地；率先实现农业农村现代化，对外开放程度大幅提升；生态文明建设成效显著，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境得到大幅提升；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，全面建成国家农业科技现代化改革创新先行区，打造世界知名农业科技创新城市。

（二）“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量发展，充分发挥独特优势，全面提升竞争力，形成发展胜势，率先破解发展不平衡不充分问题，奋力打造一大批系统性突破性标志性成果，率先实现农业农村现代化。到2025年，经济发展新动能培育取得积极进展，产业结构更加优化，主导产业培育、园区载体建设和城市更新取得明显成效，“三区三高地”全面建成。

经济发展取得新突破。经济保持合理增长，农业高科技服务业对全区经济发展的带动能力明显提升，质量效益稳步提升，现代农业示范作用更加显著，以育苗育种、特医食品、生物可降解材料等为代表的特色产业体系基本形成。

改革开放迈出新步伐。国家城乡融合发展试验区建设成效显著，科技成果入乡、城乡产业协同发展、农村综合改革等方面取

得可复制可推广的经验。招商引资取得显著成效。充分融入关中平原城市群发展，在与周边县区协同互动、产业链配套、集体经济发展等方面取得新成绩。

社会文明程度取得新成效。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化产业快速发展，人民精神文化生活日益丰富，文化遗产更好得到传承创新，农科文化影响力进一步提升。

生态文明建设实现新进步。认真贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，国土空间开发保护格局得到持续优化，生态环境质量明显改善，资源利用效率、清洁能源发展、节能减排保持全省先进水平，生产生活方式绿色转型成效显著，城区绿化覆盖率保持在45%以上。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，高质量教育体系基本建成，高中阶段教育和学前教育全面普及，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障和养老服务体系更加健全，健康杨陵基本建成，精彩圆满举办“十四运”有关赛事。

治理效能得到新提升。政务服务体系和社会信用体系更加健全，更高水平的“平安杨陵”建设扎实推进，公共安全体系更加完善，突发公共事件应急能力、自然灾害防御水平显著增强，社会主义民主法制更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升，基层治理能力明显增强。

表 1 杨陵区“十四五”经济社会发展指标体系（草案）

指标名称	单位	2020 年	2025 年	属性
1. 地区生产总值（GDP）	亿元	151.7	210	预期性
2. 三次产业结构	—	6.4:41:52.6	5:39.5:55.5	预期性
3. 五年累计全社会固定资产投资	亿元	—	150	预期性
4. 社会消费品零售总额	亿元	43.2	87	预期性
5. 地方财政收入	亿元	2.0	3	预期性
6. 单位地区生产总值建设土地使用面积	亩/亿元	586	498	预期性
7. 规上工业增加值增速	%	—	6.0	预期性
8. 服务业增加值占生产总值比例	%	52.6	55.5	预期性
9. 农业高科技服务业增加值占生产总值比例	%	—	15.0	预期性
10. 常住人口城镇化率	%	66.7	72.0	预期性
11. 居民人均可支配收入	元	29347	43500	预期性
城镇居民人均可支配收入	元	39615	55560	预期性
农村居民人均可支配收入	元	14623	21500	预期性
12. 每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	1.36	≥4.6	预期性
13. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.81	12.0	预期性
14. 每千人拥有职业（助理）医师数	人	3.4	≥4.0	约束性
15. 单位GDP能耗下降率	%	2.43	省上下达	约束性
16. 单位GDP用水量	立方米/万元	31.2	省上下达	约束性
17. 单位GDP二氧化碳排放降低率	%	—	省上下达	约束性
18. PM _{2.5} 年平均浓度	微克/立方米	52	省上下达	约束性
19. 空气质量优良天数比率	%	68.2	省上下达	约束性
20. 营商环境便利度（全省县区位次）	—	—	≤30	预期性

第二章 深入推进乡村振兴战略，建设新时代乡村振兴引领示范区

紧扣“建设新时代乡村振兴引领示范区”目标，将农业科技示范与乡村振兴战略相结合，积极实施农业科技引领工程，推进城乡深度融合，实施乡村建设行动，深化农业农村集成改革，建设现代农业“双创”高地，推动乡村人才振兴、城乡融合发展，加快形成工农互促、以城带乡、城乡互补、协调发展的新格局，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，把杨陵打造成全域乡村振兴示范样板。

第一节 建设特色现代农业发展引领示范区

一、实施农业科技引领工程

面向国家重大需求，坚持创新驱动，坚定不移走好“区校一体、融合发展”的路子，扬优势，建平台，完善机制，加强合作，积极履行国家使命。在农业科技成果示范推广、种业创新发展、农业碳达峰碳中和技术突破与应用、农业生物安全技术创新等重点领域，实施农业科技引领工程，力争到“十四五”末，基本建成国家（旱区）农业创新推广核心区和具有国际影响力的现代农业创新高地。

加快建设农业科技创新推广核心区。面向国家战略需求，坚持农业科技创新驱动，坚持区校一体、融合发展，进一步健全与西北农林科技大学、杨凌职业技术学院等驻区农科教研单位合作

新机制。积极配合示范区履行国家使命，创新机制，成立杨陵区区校融合发展办公室。明确自身职能，组建产业培育、农业投研、产业联合等若干发展中心。深入推进科技成果高效转化，配合示范区完善科技创新和转移转化体制机制，全面强化在现代农业科技成果转化推广、人才交流培养等方面的务实交流合作，加强知识产权保护，提高农业科技成果转移转化成效，探索建立更为顺畅高效的利益共享新模式。出台促进科技成果就地就近转移转化的政策措施，推动农业高新技术成果在区内中试、转化。

建设旱区种业硅谷。围绕国家粮食安全，紧扣打造“旱区种业硅谷”总体目标，稳步保障粮食、肉类、蔬菜等重要农产品保持一定的自给水平。配合示范区加快建设区域国家种业创新中心，全力打造旱区作物逆境生物学国家重点实验室、国家小麦改良中心杨凌分中心和正在创建的家畜生物学重点实验室等科技创新平台，推动种子产业园升级发展。依托驻区高校科研优势、先正达综合实验室和分子育种中心，招引更多的作物、畜禽、园艺、果蔬知名种业企业落户杨陵，支持企业建设繁育试验示范基地，打好种业翻身仗。强化企业创新主体地位。积极鼓励科教单位在区内建设中试基地、推广示范基地，承担中省重大科技项目，紧盯薄弱环节、瓶颈制约、科技前沿、市场需求，开展精准控制、智能操作、动态保鲜、品质调控等高新技术和农林牧新品种培育的联合攻关，成功研发一大批具有标志性的自主知识产权的科研成果，增强种业自主创新能力，推动育种优势转化为产业优势。

二、打造高产高效特色农业

按照“一地两谷三区五带”的发展思路，以打造上合农业基地、智慧农业谷、西部种业硅谷为重点依托，创新打通模式，把杨陵农田和农地变成特色现代农业模式、农业技术、农业装备推广窗口和展销平台，突出连块成带、集群成链，加快形成2-3个产值过亿、品种品质优良、融合程度较深的优势特色农业产业集群和聚集区，打造农业产业高地。

着力打造五大产业带。以“智慧农业谷”为中心，发展智慧农业、数字农业，打造以先正达为龙头的现代种业基地，建设城南路产业带；以杨凌特色现代农业示范园为中心，实现以高标准农田、精品化苗木产业为重点，建设揉谷产业路产业带；以发展设施果蔬为核心，实施老旧大棚及农业基础设施提升改造工程，建设孟杨路产业带；以杨凌现代农业示范园区创新园为中心，打造以猕猴桃为主的杨扶路经济林果产业带；以休闲观光、农庄集群为主的农研学旅行为重点，打造小漳河产业带。

实施特色农业提质增效工程。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，深入推进提质增效工程，开展全域绿色农业发展行动，推进标准化生产，建设全域农产品绿色认证示范区，在品牌引领上实现新突破，积极打造特色知名品牌30个，形成若干规模化地理标志产品和特色果蔬集中产业片区，促进杨陵农业高产高质高效，提升杨陵特色农产品市场美誉度和竞争力。

三、推进新型经营主体高质量发展

实施新型经营主体提升工程。创新发展模式，扶持农业龙头企业、家庭农场做强做大，深度开发特色资源，共享品牌，促进共同发展。培育10家领军型新型经营主体。引导家庭农场对接市场，积极创建省级、国家级示范家庭农场，到2025年，示范合作社达到50个，示范家庭农场达到30个以上。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，明确权利责任、建立治理结构、深度开发特色资源，共建链条，共享品牌。培育新型服务主体，示范推广“一镇一站点”社会化服务模式，促进农技、农机、农资等服务集成配套。

实施农产品加工业提升行动。统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工协调发展。大力支持新型经营主体发展农产品保鲜、储藏、烘干、分级、包装等初加工设施。支持一批农产品加工龙头企业建设农产品加工基地，鼓励企业向前端延伸带动农户、合作社、家庭农场等新型农业经营主体建设原料基地，向后端延伸建设物流营销和服务网络，开发多元产品，延长产业链，提升价值链。积极发展加工体验、中央厨房、个性定制等新产业新业态新模式，联合知名互联网企业共同打造跨区域、跨行业产业联合体，推动产业发展向“产品+服务”转变，树立一批农产品和加工副产物综合利用典型。

四、实施产业融合示范发展工程

产业融合促提升。以建设杨陵国家农村产业融合发展示范园为抓手，培育多元融合主体，完善利益联结机制，推动农业与现

代产业要素深度交叉融合发展，实现小农户与现代农业有机衔接，推进村集体经济发展，促进资源共享、链条共建、品牌共创，形成企业主体、农民参与、科研助力、金融支撑的产业发展格局。

开展数字赋能农业行动。加强5G、物联网等信息技术在农业生产中的应用，按需定制农田信息管理、农产品质量管理与溯源等信息系统，实现农业生产主要环节数据的接入。开展农情动态监测、绿色生产经营、农技指导等农业管理数字化应用，打造现代智慧农业示范区。

不断丰富农业经济业态。以功能拓展带动业态融合，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业等。借鉴新集村的“葡萄小镇”、田西村的“田薯叔”、上川口村的“西北锣鼓第一村”等成功经验，高标准制定产业发展规划，挖掘打造具有特色的“一村一品”。

专栏1 现代农业高质量发展行动
一、农业产业园区和基地建设工程 特色现代农业示范园区项目、杨扶路产业发展提升工程、设施农业标准化示范基地提升改造工程、高标准农田建设项目、猕猴桃产业转型升级建设项目、区域绿色生产综合提质工程、国家区域性良种（苹果）繁育基地建设项目。 二、农业试验示范工程 耕牧盛三产融合科技示范园项目、杨凌农村创业创新示范园项目、农业创业工厂项目、中以合作杨凌智慧农业示范园等。 三、农村一二三产融合发展工程 智慧花谷项目、田园综合体项目、杨凌“南果北种”产业示范园等。

第二节 推进城乡融合发展

城乡融合是乡村振兴的重大举措和有效路径。以建设国家城乡融合发展试验区为契机，突出试点任务，不断探索创新，充分释放试验区的引领、示范、带动效应，力争到2025年为全省乃至全国提供可复制、可推广的典型经验。

一、稳妥推进国家城乡融合发展试点示范

探索城乡融合发展改革路径，围绕进城落户农民自愿有偿转让退出农村权益制度、农村集体经营性建设用地入市制度、城乡基础设施一体化发展体制机制等开展先行先试，着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面体制机制障碍，形成可复制可推广的经验做法。建立科技成果入乡转化机制，坚持科技特派员制度，鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，完善各项优惠政策，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，建设完善科技成果入乡转化的激励与约束机制。搭建产业发展协同平台，建设好上合组织农业技术交流培训示范基地和智慧农业谷，加快建设产业创新、投资、孵化等产业融合平台。鼓励“农旅一体化带动”“田园综合体”“农业+多产业平行融合”“果蔬产业基地和农文旅融合”等三产融合发展模式。

二、健全城乡要素合理配置机制

围绕“人钱地”等重点领域，积极破解体制机制障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换。持续完善城乡一体的社会保障制度，提高基本公共服务质量，维护进城落户农民权益。制定财政、

金融、社会保障等激励政策，建立城市人才入乡激励机制，鼓励大中专毕业生、外出就业及经商人员回乡创业兴业。加快投融资模式创新，加大财政资金投入力度，规范投入范围，支持企业开展多元化融资方式。发挥财政资金四两拨千斤作用，撬动更多社会资金投入农业农村。探索设立镇级产业发展基金，创新与金融机构合作模式。健全城乡统一的建设用地市场，创新使用方式，推动产业用地类型合理转换。积极推进农村集体经营性建设用地入市，拓展农村集体经济发展空间。加快闲置农房及宅基地开发利用。

第三节 实施乡村建设行动

进一步优化村庄布局，精准实施乡村建设行动，完善农村基础设施，加快推动城乡公共服务实现均等化，实施村容村貌提升行动，全面改善人居环境，创建绿色村庄，推广“共同缔造”试点经验，打造具有鲜明特色的现代田园品质乡村。

一、优化村庄功能布局

有序推进城镇开发边界外“多规合一”村庄规划编制，严格落实上位规划确定的各项控制性指标要求，按照因地制宜原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、地质灾害治理、历史文化遗产、耕地和生态保护，对村庄各类用地作出统筹安排，以科学的村庄规划引领乡村高质量发展，助推乡村振兴战略实施。要用好农村土地资源，提升耕地土壤环境与肥力质量，实现“藏粮于地”，坚决守住耕地底线，保障农民根本

利益。

二、加强乡村基础设施和公共服务建设

健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施。深入实施数字乡村试点工程。持续推进农村地区广播电视基础设施升级改造，建设农业农村多网互通网络体系，推动农村基础设施高质量发展。提升农房建设质量和现代化水平。加快推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，增加农村养老、文化等服务供给。鼓励社会力量兴办乡村公益事业。到2025年，乡村基础设施服务能力位居全国前列，创建全国农村生活污水治理示范县（区）。

三、全面改善乡村人居环境

实施村容村貌提升行动。加快推进农村生活污水治理，因地制宜推进农村厕所革命。深入开展村庄清洁和绿化，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁，全面提升田园品质。弘扬传统农耕文化，注重保留和突出村庄原有特色资源、自然形态和整体风貌。突出景观节点绿化、美化、亮化工程，推进绿色生态村庄创建。到2025年，城市开发边界之外的村庄达到美丽宜居乡村标准。全域推进美丽乡村建设，总结王上村“全程陪伴式”驻村规划建设成功经验，推广可复制可借鉴的农房设计和建设管理模式。推广“共同缔造”试点经验，将试点村扩大到80%的村庄，建设理论教学培训基地与实践观摩点10个，为全省村镇建设

树立示范样板，打造一批“市-县-乡（镇）-村”四级乡村振兴示范样板。

第四节 深化农业农村集成改革

按照示范区《关于以科技引领推动农业农村高质量发展系统集成改革试点实施方案》要求，持续深化农村土地制度、集体产权制度等领域改革，加强改革系统集成、协同高效，推动全区农业农村高质量发展。

一、深化农村土地制度改革

巩固完善农村基本经营制度，推动土地流转型、土地入股型、服务劳动型规模经营，提高农业集约化程度，加快培育农村合作社、家庭农场等新型农业经营主体。创新开展农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用试点，推进宅基地“三权分置”改革，促进农房使用权依法律、依规划有序流转。支持专家教授、创业大学生在农村设立工作室，鼓励社会资本下乡投资兴业。积极推进集体经营性建设用地入市交易，拓展农村集体经济发展空间。探索统征村集体预留开发用地集中规划、统一开发、按股分红的建设管理模式，提高土地利用效率。

二、深化农村集体产权制度改革

巩固国家农村集体产权制度改革试点成果，完成集体资产经营管理权由村（居）委会向村（社区）经济股份合作社全面移交，提高农村集体资产管理规范化水平。健全农村集体产权流转交易市场体系，做大做强杨陵区域性产权交易中心。加快集体经济分

红制度建设，让农民更多享受改革发展成果。建立村级集体经济混合型经营机制，提高农村集体经济组织理事长薪酬奖励激励，强化村集体经济组织与群众的利益联结机制，每年支持10个村（社区）发展集体经济。到2025年经营性收入10万以上村（社区）达到全区总数的90%。

三、集成财税金融支持政策

建立健全财政支农资金折股量化办法，支持各类新型经营主体和村级集体经济组织发展生产、改善经营。充分发挥村级集体经济组织贷款风险补偿金作用，鼓励金融机构加大对农业农村的信贷支持。深化国家生物资产动态评估浮动抵押贷款试点成果，扩大生物资产确权抵押贷款。深化全国农村土地承包经营权抵押贷款试点，探索大型农机具、农业生产设施抵押贷款。深入推进政策性农业保险创新型险种省级试点，建立“银保富”“农业保险+期货”等金融服务新模式。

第五节 打造现代农业“双创”高地

依托“双创”基础和农科教资源优势，加强区校融合，总结经验，创新思路，持续建好“双创”平台，优化创新创业环境，完善“双创”服务功能，到“十四五”末，建成国内知名的现代农业“双创”高地。

一、优化“双创”平台建设

大力推动双创示范基地建设，搭建创新创业新平台。依托创新创业孵化园区，支持新型职业农民开展创新创业。强化农村

人才培育，支持在外务工人员、退役军人等返乡创业。支持农民网上创业，积极组织创新创业农民入驻孵化基地。大力扶持大学生创新创业，积极引导社会资本参与创新创业平台建设。以国家现代农业园区为载体，谋划建设农业小微企业创业孵化园、农业创业示范工厂。加大财政性资金投入力度支持双创平台建设。

二、扎实做好“双创”服务

加强对创新创业的新闻宣传和舆论引导，弘扬创业精神，树立一批创业典型，营造和谐创业环境和良好舆论氛围。积极为创业者提供政策咨询、创业培训、创业孵化、融资服务、开业指导和后续服务，多渠道促进创新创业。扩大政府的创业服务功能。进一步优化创业环境。简化项目审批程序，制定鼓励政策，强化创业培训与创业贷款、税费减免等扶持政策的联动，健全政策扶持与创业培训、创业服务相结合的工作体系，提高创业成功率。

三、积极打造“双创”升级版

大力实施“创新驱动、转型升级、产教融合”战略，加强区校融合，加快高校产学研平台、科技成果转化交易平台、科技金融平台的建设，促进科研成果转化。完善“双创”服务功能，吸引高新技术企业集聚创业基地，依托重大科技项目、产业项目等，树立创业典型，培育创新创业人才，促进产业资源、创业资本、高端人才和各类服务向创业平台聚集，打造现代农业“双创”高地。

第六节 推动农业对外开放

充分融入“一带一路”建设，加强与相关国家、地区的产业、

人才、金融协同合作，积极探索特色农业创新孵化模式，构建全方位、多层次、宽领域对外开放格局。充分发挥农业特色自贸片区的优势，紧紧抓住农业领域国际投资贸易和农业对外开放新趋势，突出规则、规制、管理、标准等制度层面的开放，推动商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，用好杨凌“试验田”，培育和引进一批涉农涉外贸易企业，瞄准1-2个农产品开展对外贸易。抢抓上合基地建设机遇，整合农业经营主体资源，打造全国职业农民（退役军人）和农业管理人才培训基地，面向“一带一路”开展农业培训，做大做强农业培训产业。加强与中国蔬菜流通协会、北京新发地、传统农批市场等对接，打通农产品流通渠道，扶持农产品流通“单品冠军”；招引农业自媒体，培育发展网销等新流通渠道。

第七节 推动乡村人才振兴

坚持把人才作为第一资源，积极开展“人才下乡”专项行动，加强高素质农民培育，实施农村实用人才“职业素质和能力提升计划”，大力培育乡村治理人才，不断壮大农技推广队伍，为全域乡村振兴和农业农村现代化提供坚强人才保障。

培育高素质农民。以新型农业经营主体带头人轮训计划和现代青年农场主培养计划为引领，以家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体领办人和骨干为重点，分类型、分层次开展高素质农民培育。争取中省支持，有效整合资源，做好农村干部教育培训，全面建立职业农民制度，建立职业农民教育培训

标准体系和认定考核标准体系。

培育乡土带头人。开展乡土人才示范培训，实施农村实用人才“职业素质和能力提升计划”，培育一批“土专家”“田秀才”、产业发展带头人和农村电商人才，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培养一批乡村工匠、文化能人和非物质文化遗产传承人。

培育乡村治理人才。建立以村（社区）“两委”班子、第一书记、大学生村官、乡村振兴专职工作人员为主体，带动村民小组长、老党员、老干部等人员广泛参与的乡村治理人才队伍。开发创造更多适合高校毕业生的基层工作岗位，吸引高校毕业生投身乡村振兴。

壮大农技推广队伍。针对已经取得职业农民资格的不同层次人员建立个人档案，有针对性的开展技术人员和科技型人才输出服务。积极组建专业服务公司，使更多职业农民走出杨陵从事农业技术服务指导。

第三章 聚焦产业高质量发展，构建具有杨陵特色优势的现代产业体系

以创新驱动、产业发展为核心推动高质量发展，依托“秦创原”农业板块，搭建产业创新公共服务平台，提升科技成果转化效能和创新创业孵化能力。把培育发展农业高科技服务业作为战略目标，面向创新链、产业链，以研究产业、抓住产业、引进产业、扶持产业、壮大产业、做成产业为统揽，以产业培育、招商引资、强强联合为总抓手，加快构建以农业高科技服务业为主导产业的现代产业体系，以此带动产业更新、人口更新、城市更新，促进产城融合、城乡融合、区校融合，汇聚产业高质量发展的新动能，构建具有杨陵特色优势的现代产业体系。

第一节 构建新型产业体系

加快培育新的产业体系。坚持请进来、自培育、走出去，依托产业培育中心、强强联合中心和农业投研中心，进一步聚集农业科技创新资源要素。紧扣研发和销售，坚持投行思维，研究产业、抓住产业、引进产业、扶持产业、壮大产业、做成产业。学习沿海发达地区经验做法和经济发展模式，面向产业链提升和创新链布局，以农业科技成果转化、乡村振兴、农业新流通渠道、农业新媒体、一二三产融合、农业贸易、农业投资、涉农基金、健康医药产业、生命科学产业等领域为重点，建设农业科技创新垂直孵化器。制定特色现代农业标准体系，探索“互联网+农业

推广”模式，培育技术输出渠道，在更大范围加速推广设施农业5项技术。与北京相关资源、机构、高校、科研院所、CCTV17频道等知名机构合作，全面推动农业科技成果转化，力促在杨陵建设品种培优、农技提升、精深加工等相应的研发中心和生产基地，培育新的产业体系和增长动能。

第二节 大力培育主导产业

把农业高科技服务业作为主导产业。面向农业经济结构优化调整，面向旱区农业产业高质量发展，面向农业高新技术推广示范和成果快速转化，坚定不移发展农业高科技服务业。围绕培育农业高科技服务业，紧盯产业发展动向和趋势，积极研究特医食品、可降解材料（农业面源污染治理）等产业政策，紧扣“产业链、创新链”融合升级，深度参与全国农业产业建设布局。

建立健全主导产业培育服务长效机制，推行“链长制”。积极培育“链主”企业，扶持壮大一批具有标志性、带动性的农业科技服务头部企业，加快节点企业配套，促进产业链供应链融合协同发展，建设农业高科技服务业总部基地，打造具有辨识度的杨陵产业名片。

第三节 创新推进产业高质量发展

组建杨陵产业研究院。聚集农业高新科技服务业高端人才、专业人才和管理人才，全面提升与北京、上海、深圳、杭州等发达地区农业创新和产业发展协作水平，努力抢占农业科技服务领

域制高点和新赛道。建设产业发展载体。建设杨陵农业科技小镇。以促进区校一体、产城一体，面向城市更新、人口更新、产业更新，加快城市更新进程，建设产城融合城市综合体、高品质写字楼宇和产业中心，推动产城融合，打造若干城市综合体、产业中心。实施强强联合工程。探索“区内研发、区外落地”模式，组建农业项目投资研究中心、产业培育中心、强强联合中心，优化提升北京、深圳、上海、杭州驻外招商功能，建设协同创新发展中心，与中粮、新希望、大北农等国有龙头企业合作，积极参与全国农业产业布局、金融布局，为农业插上科技和资本的翅膀。面向产业链顶端参与重塑现代农业产业链，试验实践新发展阶段的生产组织方式、投资模式、市场网络、分工体系和技术标准系统，推进产业链价值链的升级和延展。打造碳汇交易产业中心。培育发展农业金融。设立农业发展基金，探索组建农业产业银行、农业保险公司，推动形成“投贷保”联动支持农业产业发展的格局；探索成立农业证券公司，开展农业行业公司上市、企业并购联合、行业垂直整合，推动提升农业行业集中度、聚集度。推进西北濒危药材资源开发国家实验室育苗孵化基地、特色果蔬新品种繁育示范基地等项目建设。

第四节 推进特色工业发展

十四五时期，把产业发展作为战略任务，加大产业培育，集聚各类优势资源，以重点产业为突破口，积极推进特色工业发展。

一、发展五大产业

围绕现代种业、农产品精深加工、生物医药、涉农装备制造、大健康五大产业，坚定不移实施工业强区战略，建立“链长制”，分行业做好产业链发展谋划设计，精准施策，扎实开展“延链、强链、增链、补链”升级行动，到十四五末，实现规上工业总产值较2020年翻一番，达到100亿元左右，规上工业企业数量达到100家；新增工业投资达到50亿元，打造销售收入超十亿元的企业3家以上，其中超二十亿元的企业1家，新增上市企业达到2家。

现代种业。结合农林科大、杨凌职院的种业科研优势，招引一批“育繁推一体化”的种业龙头企业，采用生物育种、太空育种、基因编辑等现代育种技术，重点发展以小麦、玉米、土豆、油菜为代表的主粮种业，以苹果、甜瓜、冬枣、西瓜、辣椒、西红柿等为代表的优质果蔬种业和以奶山羊、肉牛、猪、鸡等为代表的优质畜牧品种，做大做强现代种业。

农产品精深加工业。立足比较优势，以延伸产业链为主要方向，重点构建蔬果深加工、肉食品、粮油制品、乳制品及饮料类、功能性食品五大产业链，加快推广高新技术应用，积极引进龙头企业，不断做大做强骨干企业，做好产业扶持配套企业，构建大中小企业融通发展格局，加快形成国内知名的食品产业集群。

表 2 农产品精深加工业五大产业链发展重点

重点方向	发展指引
蔬果深加工产业链	重点发展特色水果、蔬菜的保鲜贮藏与加工。突出生鲜蔬果原料净配菜的集成加工，发展果蔬浓缩汁及饮料，开发技术含量高的蔬菜水果产品（如果粉、果冻、果片等），开发冻干蔬菜、速冻菜、蔬果发酵食品等新产品，建立和完善运销冷链系统。

重点方向	发展指引
肉食品产业链	开发优质专用和特种动物饲料，以正大饲料、新希望、华秦等企业为龙头，重点发展适应现代养殖需要的优质环保型饲料。鼓励本香、秦宝等肉食加工企业向下延伸产业链，开展肉食品深加工，以优质分割肉、冷却肉和传统腌腊制品、酱卤制品为发展重点。
粮油制品产业链	引进知名企业，大力发展粮油制品产业链。以小麦、稻谷、红薯、油菜深加工及副产物综合利用为重点，发展各类专用粮油产品。
乳制品及饮料类产业链	以现有的英童乳业、圣妃乳业、圣泉乳业等企业为主体，大力发展羊奶粉产业，吸引全国主要乳制品加工企业入区布局羊奶粉产业，形成液体乳（巴氏杀菌乳、灭菌乳、调制乳、发酵乳）、乳粉（全脂乳粉、脱脂乳粉、部分脱脂乳粉、调制乳粉、牛初乳粉）、其他乳制品（炼乳、奶油、干酪等）一条龙的羊奶粉产业集群。
功能性食品产业链	招引营养保健食品行业的上下游企业，鼓励企业采取植物提取、膜分离技术、微胶囊技术、低温技术、组织化和重塑组技术等高新技术发展特医食品、功能性食品、保健食品等，打造特色食品集群。

医药制造业。积极推进生物技术应用和发展，注重新型医药产品的研发和产业化，重点发展中药产业和动物疫苗产业，依托陕西特有的中药材优势，支持步长制药、济川药业、杨凌生物等龙头企业，发展中药上下游产业，形成中药产业集群；依托西北农林科技大学动医学院，加大动物疫苗研发，大力发展疫苗产业。

装备制造业。以“高端化、智能化、绿色化、服务化、国际化”为主攻方向，围绕新能源汽车、智慧农机、食品加工机械和环保机械等四个领域，加快信息技术与制造技术深度融合，在智能装备方面超前布局。在新能源汽车方面，布局充换电、储能设施、智能部件为主要发展方向；在智慧农机方面，以农用无人机、农业机器人、智能植保机械、智能园艺机械、设施农业装备等为主要发展方向，加快引进设施农业设备、水肥一体化设备、节水灌溉以及农业光源、补光设备等产业入区建设；在食品加工机械

方面，以果汁醋饮加工设备、面食加工设备、烘干设备和冷链装备为主要发展方向；在环保设备方面，以城市餐厨垃圾处理、农林牧渔废弃物资源化利用和城乡固体废弃物处理设备为重要发展方向，建设富有特色、带动力强的产业集群。

大健康产业。依托区内的中药、食品产业基础，延长产业链，大力开发美容化妆品、康养保健药品、功能性食品、健康装备器材，加快引入保健医疗、智慧医疗等大健康产业项目，盘活田园农庄及示范养老中心项目，打造大健康产业园。

二、建设载体平台

按照“一个县域经济集中区，若干特色园区”的总体布局，以新型标准化厂房建设为着力点，促进产城产教融合，加大精准招商力度，建成特色鲜明、产业承载力强的产业发展平台。

建设若干特色产业园区。按照五个产业发展方向，分别在五泉镇、区工业园区布局建设农机装备产业园、农产品精深加工产业园、大健康产业园、现代生物医药产业园四个特色园区。

建设标准化厂房及相关配套设施。完成五泉标准化厂房和工业园区生物医药标准化厂房建设，配套完善相关的道路管网和污水处理设施。在工业园区内建设工业服务中心和工业楼宇，发展总部经济，为园区企业配套办公楼、孵化器、公寓、银行等设施，促进产城融合。

三、推动工业转型升级

坚持以市场为导向，企业为主体，实施企业转型升级专项行

动。支持家具、印刷等传统企业加大技改力度，重点推进智能化、信息化改造，提高产品质量和市场竞争能力，增强企业发展活力，实现“凤凰涅槃”；重点帮扶停产半停产企业资产并购重组，加大闲置资源盘活力度，实现“腾笼换鸟”转型发展。积极培育科技型“小巨人企业”、科技型小微企业。到2025年，“专精特新”企业达到40家，高新技术企业达到40家。大力弘扬企业家精神，培育产业发展领军人才、高技能人才，设立优秀企业家、高端领军人才年度专项奖励，引导企业长期稳健经营，推进企业治理现代化。

专栏2 工业提级扩能行动
一、工业产业项目引进工程 智能制造机械装备项目、智能交通装备制造园建设项目、国际智联汽车科技示范园、动力电池建设项目、天域铝合金建筑模具开发及生产项目、现代冷链成套设备智能化生产基地项目、30万套年产石油天然气射孔枪生产线项目（二期）、生物医药保健食品饮品研发生产中心项目、智能农业机器人产业基地、基因重组SOD生产基地、洋葱综合提取加工产业项目、宠物小镇建设项目、废旧农膜回收再加工利用项目。 二、产业园区建设和提升工程 工业园区生物医药标准化工业厂房建设项目、五泉标准化厂房、医疗器械产业园建设项目、农机智能装备产业园建设项目、产业园区基础设施提升项目、产业园区公共服务设施提升项目等。 三、科技研发工程 重点实验室（创新中心）建设项目、园区科技企业孵化器建设项目、企业工程技术中心建设项目、专家工作站建设项目。 四、数字化赋能工程 智慧车间、智能工厂建设项目、企业数字化改造项目、工业互联网平台项目。

第五节 创新发展现代服务业

顺应消费个性化、多样化趋势，深化服务业供给侧结构性改革，把现代服务业高质量发展作为追赶超越的重要抓手，大力发

展农文旅产业，加快传统商贸服务业转型升级步伐，积极培育电商、农业科技、现代物流等服务业新业态，推动服务业创新发展，推动跨界融合，增强区域经济活力。

一、农文旅产业

依据资源禀赋，加快建设特色鲜明，功能完备，内涵丰富的全域农科公园，全面提升农文旅融合发展水平，加快推进全域旅游示范区建设，打造以农业科技为主题的全国知名旅游目的地。

建设五大农文旅融合核心区。以农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基，开发独具特色的农文旅产业形态，推动旅游与农科、文化、教育、康养等业态深度融合创新发展。建设以运动休闲度假和夜间经济为主的“渭河运动生态旅游度假区”，以世界农业之窗为主的“城西上合农业观光区”，以农耕文化展示为主的“农研学体验区”，以隋文化主题王上村、民俗美食主题崔西沟村、葡萄采摘观光主题新集村、红薯产业主题田西村为主的“乡村旅游度假区”，以生态观光和民宿体验为主的“小漳河绿谷花海慢生活体验区”等五大文旅融合核心区。

推进旅游高质量发展。加快杨陵旅游“串点成线”步伐，搭建景点、农庄、民宿、康养等创新协同发展平台，强化品牌建设，全面提升全域旅游品质。以教稼园、博览园、智慧农业谷、创新园等景点为主体，打造农耕文化研学旅游基地；以小漳河沿线农庄集群为主体，打造生态休闲慢生活旅游基地；以渭河湿地公园、水上运动公园、网球中心为主体打造运动休闲基地；以隋泰陵、

王上村为主体，加快建设隐居乡里精品民宿、隋文化民俗村等项目，打造隋文化旅游基地；以田园综合体、葡萄小镇为主体，打造田园风光乡村旅游承载地。

提升旅游服务水平和影响力。提档升级旅游交通服务、生态停车场、旅游厕所、旅游标识等基础公共服务设施，提高景区景点综合承载能力。围绕旅游发展要素，建设多站点、高品质中小型游客咨询服务中心，实现旅游咨询服务全覆盖。建设“5G+智慧旅游”平台，提升智能化数字化水平。强化旅游宣传推介，加强与西安、宝鸡等重点城市合作，高质量分类创作一批旅游宣传画册、专题宣传片，在重要站口、地铁、高校周边等人流密集处设置宣传专栏，利用公众号、抖音等新兴媒体，大力推介杨陵旅游景点、旅游商品等，实现客源共享、营销联手、抱团发展，树立“一眼杨陵，千年农耕”的旅游品牌。

二、商贸服务业

打造新型商圈。大力发展总部经济、楼宇经济，高水平做好规划设计，打造若干特色鲜明的产城融合城市综合体。支持现有商业提档升级，积极发展商业楼宇经济，支持新时代广场、隆发城市广场、商业风情街、开皇广场、居然之家等一批核心商贸企业加快业态创新，推动信息化赋能，促进线上线下融合发展。协同推进绿地“三生世界”、万达广场等城市综合体建设，积极打造西农路、五胡路、康乐路、常乐路“三横一纵”主题街区，提升改造后稷路、公园路、高干渠路、渭惠路商业设施，完成康乐

市场改造，积极布局建设休闲娱乐、家居建材、汽车销售等专业化街区，带动传统商业升级。

提升服务品质。实施消费升级专项行动，全面提升传统商贸服务业品质档次。开展便民服务，在全区范围内建设不低于10处标准化菜市场，发展连锁品牌超市不低于30家，引入一线知名商超不低于2家；积极布局咖啡厅、西餐厅、快捷酒店等，满足品牌化、时尚化、多元化等服务需求，培育夜间消费、时尚消费、康养消费、节庆消费等新兴业态，大力发展体验消费、数字娱乐，壮大生鲜电商、线上超市、无人超市、无人售货机等新零售。

三、电子商务产业

构建以区级电商公共服务中心和镇村电商综合服务站点为主的电商公共服务体系。实施电商物流配送升级工程，完善镇村快递收发、物资中转仓储、农产品代销等功能，实现镇村两级电商服务全覆盖。实施电商品牌培育工程，支持鼓励龙头企业、专业合作社开展网货研发、包装设计和标准化生产，打造电商网货品牌。实施电商人才培育壮大工程，打造涉农电商培训基地，对外输出电商专业人才。实施涉农电商创新发展工程，推动种子、农资、农业科技服务等电商化发展。

四、现代物流业

提升物流基础设施和物流服务载体，建成投用富春网营物联（杨凌）供应链运营中心，配合建好公铁联运综合物流园、杨凌货运场站改造项目，在揉谷产业路和杨扶路等农产品产地加快布

局建设一批通风贮藏库、气调贮藏库等农产品仓储保鲜冷链设施。搭建物流信息服务平台，建立物流大数据库，整合区域物流资源，推进要素集聚。加快物流业智慧化、标准化、供应链协同化、绿色化发展，打造知名的区域性现代物流集散中心。

五、其他服务业

优先发展教育培训产业，大力开展农业干部、技术人员、涉农企业家、经营主体的专业培训，积极开展农业相关专业学历教育交流。常态化在揉谷、五泉两镇举办农民技术培训讲堂，培育更多高素质农民；大力发展会展服务业，依托杨凌农高会品牌优势，加快文化、体育、旅游、培训等同会展产业融合发展；积极争取各类行业峰会、论坛等在我区举办。促进商务服务业发展，培育一批为办公、咨询、医疗、康养等领域服务的新兴商务服务企业，加快发展时尚创意设计服务，引入设计行业的优质企业，提升杨陵设计服务行业标准。加快信息服务业发展，重点培育壮大“耘上田园”等一批区内互联网涉农服务企业。大力发展家政服务业，制定服务标准和规范，提升家政行业专业化程度，推进家政行业提质扩容。建设家政产教融合基地，培育规上家政服务企业不低于3家。

专栏3 现代服务业提质增效行动
一、商贸服务业 楼宇经济培育项目、商业综合体项目、“三横一纵”主题街区项目、康乐市场改造项目、科秦商贸中心项目、锦泰国际建设项目、杨村社区商业综合体建设项目、智慧商圈建设、汽车后市场项目、夜间经济街区建设等。 二、电子商务产业 智慧快递物流港项目、农产品加工处理中心项目、生鲜产品标准化分级分选中心项目、农产品冷藏仓库项目、镇村电商综合服务站点项目、农村电商培训基地和实训

基地项目等。

三、现代物流业

冷链物流仓储中心项目、公铁联运综合物流园配套建设项目、杨凌货运场站站改工程、标准化设备推广应用项目、物流大数据项目、富春网营物联（杨凌）供应链运营中心项目等。

四、科技服务业

杨陵农科小镇项目，杨陵科技大市场、科技中介服务体系、农业科技成果交易的信用担保体系、“互联网+检验检测”一站式综合公共服务平台等。

五、其他服务业

家政产教融合基地项目。

六、文化旅游业

隐居乡里精品民宿项目、农业科技体验馆文旅综合体项目、杨凌隋泰陵历史博物馆建设项目、隋文帝泰陵遗址公园建设项目、隋泰陵综合保护性开发项目、黄土旱区文化科技体验馆项目等。

第六节 实施招商引资工程

把招商引资作为区域经济发展的头号工程。树立以招商论英雄的鲜明导向，在全区营造齐抓共管招商引资的浓厚氛围，奋力开创招商工作新局面。

完善招商引资指导目录，建立一整套包括土地、税收、奖扶政策等在内的阶梯政策体系，聚焦首农、北大荒等世界五百强企业 and 知名央企、国企，形成顺畅高效的招商体制机制。优化驻外招商机构布局，强化专业招商队伍建设，组建招商“百人团”，提升业务能力和水平，完善激励奖励机制，激发招商干部队伍动力。优化招商项目入区决策机制，健全“引进、落地、投产、帮扶”全过程、全流程服务机制，形成流水线，组建企业“一对一”服务专班，力促项目尽快落地、投产达效。争取管委会对区级招商工作的强力支持，全力做好招商项目落地服务保障，形成工作合力。

积极推行“亩均论英雄”综合改革，加大产业链招商、以商招商等专业招商力度，坚持科学招商、精准招商。加强与国家部委、省级厅局、行业商会协会等多渠道对接沟通，灵通招商信息。围绕农业示范、增收税源、扩大投资、增强消费等目标，着力招引一批创新能力强、投资规模大、产业层次高、带动潜力足的优质项目。围绕杨陵农科小镇（园区）、新兴工业园和五泉工业园等平台，聚焦农业总部经济、楼宇经济、智能制造等重点领域，以优质税源培育为目标，着力引进大型龙头企业，带动产业链配套。落实项目代办和全程高质量服务制度，切实提高项目落地成功率，十四五期间，力争每年招引到位资金65亿元以上。

第四章 完善城市服务功能，提升新型城镇化质量和水平

坚持区校一体，协同发展，完善城市服务功能，强化城区综合服务能力，推进城市更新，建设产城融合城市综合体，提高城市宜居水平，加快特色小城镇建设，分类推进乡村发展，形成城乡互补、以城带乡，全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，建设城乡融合发展示范区。

第一节 提高城市宜居水平

坚持“以县城为重要载体的城镇化建设”，抓牢机遇，紧盯问题，顺应期盼，按照区校一体、融合发展的思路，提升基础设施现代化水平，建设宜居宜业宜研宜学宜游的国际田园生态科技城市。

一、推进城市更新和开发建设

坚持规划引领，坚持系统观念，整体推进城市更新，以“创新+生态”新模式重构城市发展方式，高标准编制杨陵老城区重点片区规划，形成“一带、四轴、四心、多点”（一带：文化休闲景观带；四轴：科创综合发展轴、科研服务发展轴、城市更新发展轴、城市商业发展轴；四心：科研中心、综合商业中心、新城商业中心、商务行政中心；多点：多个商业节点）协同发展的空间骨架，增强老城活力，完善城市功能，构建一流的人居环境和产业发展配套服务，打造科技新城、产业新城、农科新城。

加快旧城片区和城中村改造。围绕姚安、防护路两侧、区政府周边、西农北校区西侧、常乐园以西、付家庄张家岗六个片区，

统筹制定城市更新整体解决方案。加快改造康乐市场片区，建设高品质区域消费中心；实施老法院片区改造，建设农业企业创新创业孵化基地；推进防护路两侧产业中心建设，为产业发展提供平台支撑。按照统一规划、统一标准、统一安置、统一开发的原则，引进实力强的大型企业，统筹推进姚安、上下代、付家庄等城中村改造，以最好的地段、最好的设计、最好的质量、最好的配套建设高品质群众安置小区，全面改善老城区人居环境，在西农北校周边打造产教融合示范基地，在姚安、付家庄片区布局完善城市配套设施，打造若干产业中心。

积极推进老旧小区（片区）改造提升。整合资金，创新机制，从“小区面貌改观、房屋功能改善、基础设施改造、居住环境改优”四个方面，按年度计划稳步推进老旧小区改造，居民有出资意愿且具备条件的可以加装电梯。到十四五末，全面完成2000年以前建成的公园路片区、马场片区、银鑫片区等28个老旧小区（片区）改造。同步提升社区养老、托育、医疗等公共设施和服务水平，扩大保障性租赁住房供给，改善居民居住条件，让群众生活更方便、更舒心、更美好。

提升城市精细化管理水平。坚持高标准引领，实现规划建设管理一体化贯通，在细微处下功夫、见成效，把服务管理的触角延伸到城乡的每一个角落。做好城乡设计，坚持综合施策，打造更加安全整洁、便利舒适的生产生活环境。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，努力使各种难题顽症得到根本治理。

合理布局建设一批停车场，缓解停车难问题。加快小区物业标准化建设，全面提升服务水平。扎实推进垃圾分类和综合利用。建设城市休闲绿廊、口袋公园、标准化菜市场、公厕等，实施园林绿化、景观美化、文化提升、环境改善等工程，继续开展城市“六乱”专项治理行动，高质量建成国家级园林城市。

二、建设人民满意交通

以建设人民满意交通为目标，推动交通强区建设。按照“改建为主，新建为辅”的总体思路，建成国道 344 杨凌过境公路，实施省道 104 城市过境公路建设。对杨扶路等一批县乡公路实施“白改黑”改造，全面改善路域环境，建设“四好农村路”。到“十四五”末，形成一条国道、两条省道、若干县乡道路的交通路网格局。全面优化城乡公交，万人（城市人口）公共交通工具拥有量达到 10 标台，新能源公交车占比不低于 90%，公共交通服务水平进一步提升。积极推进现代信息技术与交通运输全领域、全过程深度融合，实现交通运输组织智能化、管理服务高效化和决策支持科学化。

三、完善水、电、能源及新型基础设施建设

实施安全用水行动。继续实施安全饮水巩固提升工程，改造城区供水管网，推进城市供水管网向农村延伸，满足城乡居民日常生活及应急用水需求。推进入户水表信息化改造，实现供水信息化智能管理全覆盖。加快水利信息化网络化监管水平，实施重点河流和重点水利工程水利信息化建设。

建设智能电网。持续完善电网主网架，推进城区强弱电线路落地改造。推进新一轮农村电网改造升级工程，加快推进配电网终端智能化改造，提高电网智能化水平。推进电动汽车充换电设施布局，积极推进居民区和单位停车位配建充电桩，构建车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

推进清洁能源建设。深入开展清洁能源替代，实施好农村清洁取暖工程。加快全区天然气智能化升级，重点推进智能燃气表、智能监管等设施建设。全面建成LNG应急调峰库项目，有效确保全区天然气应急供应。

建设数字化新型基础设施。加快5G基站建设，实现全域5G网络全覆盖。推进互联网宽带扩容、通信管道、光纤线路与室内分布系统建设。加快物联网、人工智能等技术应用，在城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，全面提升智能化水平。

第二节 强化乡村振兴示范镇建设

把推动揉谷、五泉高质量发展放在区域经济发展的重要位置，坚定不移加快建设五泉、揉谷两个特色小镇，用足用好中省、示范区各项支持政策，充分调动社会资本、群众等各方资源力量，全力打造成为服务农民的区域中心，高标准创建成乡村振兴示范镇。五泉镇重点发展现代农业、农耕历史文化展览、农业休闲观光等产业，建设农科特色小镇。揉谷镇围绕智慧农业、养老服务等产业，推进一二三产融合发展，建设沿渭“明珠”小镇。不断完善镇域供水、供电、供热、排污、垃圾处理等基础设施建设，

加强教育、就业、医疗、商业、文化等公共服务能力，提升综合承载能力，发挥连城带乡作用，促进农民优先就近就业，推进人口就近就地城镇化。

专栏4 城市服务效能提升行动
一、新型城镇化建设 1、城区建设项目 老城改造项目。实施杨陵佳苑、康乐路（农科路-杨凌大道段）片区老城改造项目、姚南、姚北片区改造项目、财政局片区改造项目、张家岗、付家庄片区城中村改造项目、城中村片区改造项目等。 城区基础设施项目。凤凰路热力及市政管网工程、城南路供热管网建设项目、人行天桥建设项目、孟杨路杜寨段市政道路工程、沿北干渠路雨水管网工程、公路养护中心、后稷路北延、常乐路北延等。 2、重点镇建设项目 五泉镇。纬三、四东路，镇域供水、供热、垃圾处理等基础设施建设，五泉社区基础设施提升工程，五泉镇村级基础设施改造提升项目，五泉镇区市政设施提升工程。 揉谷镇。集贸市场、法禧社区二期项目、镇区供热工程、揉谷镇农村基础设施提升工程。 3、乡村（社区）服务中心建设项目 揉谷镇村级综合性公共服务中心项目，重点建设村级综合服务中心13个。 二、基础设施提档升级行动 1、内联外通综合交通建设行动 对外综合运输通道建设。新建344国道杨陵过境公路、西宝中线省道104城市过境段；法董路、绛杏路、杨武路（杨陵-武功镇）旧路提升改造等项目；杨扶路五泉镇区段改造工程。 内部道路联通项目。杨青路（西宝高速至滨河路）南延、康乐路西延（杨凌大道-农科路）项目，常青路（凤凰路-高干渠路）、新桥路（凤凰路-杨扶路）；高研路（北干渠路至城南路段）、高产路市政工程，西农路、后稷路、常青路等立交改造项目；建设环形人行天桥。纬三东路市政道路东段建设项目、纬四路市政道路工程、揉谷1号线改扩建项目、揉谷4号线改扩建项目、杨扶路路面改善工程。 “四好农村路”建设。内部道路整修项目，农村道路“白改黑”工程。 2、水利设施巩固提升行动 供水管网建设、入户水表及信息化建设、水资源信息化管理平台、杨陵区农村饮水安全水质检测中心改扩建等项目。 3、能源设施建设行动 实施新一轮农村电网改造升级项目、配电网终端智能化改造项目、城区强弱电线路落地改项目、架空线路入地改项目、电动汽车充电桩项目。 4、信息网络基础设施建设行动 5G新基建示范应用项目、宽带网络升级改造项目、智慧交通项目、全域感知的智能终端设施布局项目。

第五章 深度融入开放大格局，打造内陆改革开放高地

深度融入开放大格局，深化改革开放，聚焦重点领域，提升开放平台能级，开展招才引智专项行动，促进全方位、多层次、多元化的开放合作，建设内陆改革开放高地。

第一节 提升开放平台能级

全力配合上合农业基地、杨凌自贸区等重点片区建设。围绕履行国家使命和发展定位，紧扣上合农业基地、杨凌自贸区建设目标，举全区之力，强化措施，全面做好征地拆迁、失地农民安置等重点服务保障工作，配合做好基础设施配套等项目建设，积极配合世界农业之窗项目建设。加快发展对外贸易，落实好外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，深化区域交流，强化农业科技交流、联合研发、产能合作，合作建设开放性创新生态链，构建共商共建、利益共享、协同发展的开放新格局。

积极融入西安都市圈发展。抓住用好区域发展国家战略历史机遇，用足用好“一带一路”建设、新时代西部大开发、关中平原城市群、黄河流域生态保护和高质量发展、西安国家中心城市建设等战略规划，积极融入西安都市圈。探索与西安高新区、西咸新区、经开区等区域板块合作互助新机制，加大资源共享和有效整合力度，着力在产业发展互动、资源开放共享、生态环境共治、公共服务共享、人才科技交流互动、政策协同发力等方面取得更大突破，谋划建设产业配套园区，释放管理、品牌、资源叠

加的最大发展效能。

强化与周边县区产业协同发展。积极调研周边地区产业发展现状，掌握大企业集团、龙头企业产业升级及配套需求，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，探索建立产业协同共商机制，强化产业协同发展，提升杨陵+组团发展能级，构建与关天经济区次核心城市定位相匹配的产业规模、竞争优势。强化与武功产业协同，共同建设好陕西省农产品加工园，积极发展电商产业，构建电商一体化发展新格局，打造引领关中地区电商发展新引擎。积极搭建与扶风医药、食品工业产业共同发展的良性互动产业格局。不断推进与周至、眉县农业产业深度合作，合作建设大学生农业创业实训基地，谋划建设一批新型合作产业园。加强农业农村人才交流培训合作，带动产业实现高质量发展。

第二节 深化重点领域改革

稳妥推进国资国企改革。推进国资国企、深化混合所有制改革，健全市场化经营机制，切实深化劳动、人事、分配三项制度改革。推动国有融资平台公司整合升级，扩大资产规模，提高信用评级，提升融资能力。不断完善国有企业法人治理结构，加快建立现代企业制度，推动重组整合。高标准、高质量推进闲置资产盘活利用。

大力发展民营经济。毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，健全支持民营企业、中小微企业、个体工商户、外商投资企业发展的市场政策、法治和社会环境。全面实施市场准入负面清

单制度和公平竞争审查制度，在全社会大力弘扬企业家精神，构建亲清新型政商关系，激发民营经济发展动力和活力。重点实施推进“双创”催生一批、招商引资落地一批、深化改革激活一批、加强配套带动一批、强力改造提升一批等“五个一批”工程，加快推进民营经济转型升级。

不断深化“放管服”改革。深化行政审批制度改革，深化相对集中行政许可权改革试点。对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，推进“照后减证”。深化投资审批制度改革，推进投资项目承诺制改革，依托投资在线审批平台，加强事中事后监管。实施涉企经营许可事项清单管理，持续精简审批环节、压缩办理时限，对新产业新业态实行包容审慎监管，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制和联合惩戒机制。推进政务服务标准化、规范化、便利化，打造高效便捷、公开透明的政务服务环境。

持续优化营商环境。把营商环境作为高质量发展的生命线工程，全面贯彻落实《陕西省优化营商环境条例》。加快“数字政府”建设，积极开发各类政务服务和便民应用APP，推进线上线下政务服务流程再造，全面推广“一网通办”“不见面审批”“最多跑一次”，实现系统互联互通、数据交换共享、业务流程协同。深化信用杨陵建设，营造诚实守信的社会环境。深入开展优化营商环境五大专项行动，建立健全高效规范的招投标机制，强化营商环境督察，有效破除各类难点痛点堵点，营造“市场化、法制

化、国际化”的一流营商环境。

创新推进招才引智。深入实施“人才强区”战略，创新招才引智机制，破解引才留才瓶颈。全面落实好《杨陵区高层次人才引进管理办法》。着力强化与西农大、杨职院农业人才交流合作，探索实行“假日科学家”制度，设立政府决策咨询专家组，完善企业领军人才、管理人才、专业技术人才招引办法，在住房保障、子女教育、医疗保健等方面出台招才引智特殊政策，拓展聚才路径，创新用才机制，落实助才举措，发挥人才引领作用，在全社会营造尊重人才的浓厚氛围，不断形成人才“洼地”，为杨陵经济社会发展夯实人才基础，筑牢内生动力。

第六章 全域推进绿色发展，推动生态环境持续好转

贯彻习近平生态文明思想，按照中省黄河流域生态保护和高质量发展规划要求，实施生态保护和修复工程，加强环境综合治理，促进绿色低碳发展，推动生态环境质量持续好转，打造更高质量的生态杨陵。

第一节 实施生态保护和修复工程

加强黄河流域生态保护治理。以“三河两渠”为重点，构筑北干渠“一轴、两带、三区”水生态环境，推进漳水河小流域综合治理，系统实施渭惠渠、北干渠水系联通生态修复工程。建设小漳河、漆水河两岸综合提升改造项目。严格水域空间管控，加强信息化监测，提升地表水监测能力，统筹推进渭河流域生态保护和治理，积极参与区域间生态环境共防共治，全面改善“水质量”，打造生态屏障，提高生态品质，最大限度发挥生态调节作用。

实施国土绿化工程。扎实推进全域绿化，提升改造城区绿化，加强城市屋顶建筑绿化和立体绿化，推进城市建筑与生态景观融合，创建国家生态园林城市。结合乡村振兴和美丽乡村建设，实施黄河流域绿化治理工程，对渭河、小漳河等重点区域退化防护林进行修复提升，开展大规模国土绿化行动，推进城乡建设与生态景观融合发展。

第二节 加强环境综合治理

持续打好蓝天保卫战。持续开展工业企业污染防治，加强重

点行业、重点企业大气污染源污染治理，确保“散乱污”企业综合整治动态清零；控制煤炭消费总量，强化煤质管控，综合实施减煤、控车、抑尘、治源、禁烧、增绿等措施，全力做好关中地区大气污染治理联防联控，推动空气质量持续改善。

持续打好碧水保卫战。严格落实河长制，实施重点流域综合治理，深入推进河道“清四乱”专项行动。完善排污基础设施，提高污水集中收集处理效能，开展重点入河排污口定期监测及溯源分析。进一步完善畜禽养殖布局，规范规模化畜禽养殖场（小区）、临时养殖小区和养殖专业户管理，强化农业面源污水管控；加强农村污水处理设施建设及运行管理，实现农村污水管理管控全覆盖。

持续打好净土保卫战。强化土壤污染源头防控，积极推广测土配肥、科学施肥，控制化肥农药污染，推广化肥减量增效和配方施肥技术。强化畜禽养殖污染防治，加强农业废弃物、餐厨垃圾、农村生活垃圾处理及综合利用，推广秸秆综合利用新技术，以生物可降解新材料制造产业为驱动，推进农业面源污染治理，创新废旧农膜回收利用，控制废膜污染。抓好以固体废物堆场为重点的土壤污染防治。加强土壤污染重点企业监管。强化农村污水处理设施建设和污泥综合利用。加强固体废物污染和医疗废物污染防治，确保土壤环境质量总体保持稳定。

构建现代化环境治理体系。健全环境治理企业责任体系，依法实行排污许可管理制度；健全环境治理全民行动体系，畅通环

保监督渠道；健全环境治理监管体系，提升精准治污、科学治污能力，推动污染源监督性监测与执法联动，落实跨区域跨流域污染防治联防联控；健全环境治理市场体系，形成公开透明、规范有序的环境治理市场环境；健全环境治理信用体系，完善联合惩戒机制。

第三节 推动绿色低碳发展

加快推进绿色发展。积极贯彻落实国家、省及示范区碳达峰、碳中和的各项工作和要求，把绿色发展融入到国民经济发展全过程。继续推动绿色生产制度和政策落地，支持生物医药、装备制造业等产业及重点企业实施清洁生产技术改造，推进重点行业 and 重要领域绿色转型，建设“绿色工厂”。推行车油联合管控，大力推进建筑节能改造，完成农村既有居住建筑节能改造试点，积极启动零碳社区创建。

推广绿色生活方式。发展绿色交通，鼓励采用新能源汽车，鼓励长途出行使用公共交通工具，短途出行宜步行或骑行以减少碳排放。推行城乡居民生活垃圾分类和资源化、减量化，完善垃圾分类投放、收集、运输体系，加快推进餐厨垃圾就地处置。持续开展绿色社区、绿色村庄、绿色学校等创建活动。积极引导消费者购买节能环保低碳产品，推广绿色包装，树立绿色消费观念。

推进资源高效利用。落实最严格的节约集约用地制度，坚决淘汰落后产能、低端产业，盘活闲置土地，提高土地利用效率。巩固节水型社会达标建设成果。促进节能、降耗、增效，推进企

业余热余压、建筑垃圾等资源化利用。发展生态循环农业，打造生态循环型园区。强化农业废弃物综合利用，加强规模化畜禽养殖废弃物综合治理，创新废旧农膜回收利用。鼓励废旧物资回收利用。

专栏5生态环境质量升级行动
一、生态安全升级行动 水土保持示范园工程、渭惠渠生态修复工程、渭河两岸生态修复项目、小漳河-漆水河流域生态修复项目、小漳河防洪整治工程、北干渠水生态环境保护和修复工程等。 二、污染防治攻坚战升级行动 城镇排污基础设施建设项目、农村污水处理设施规范建设项目、农业废弃物面源污染治理项目、畜禽无害化处理中心建设项目、畜禽养殖污染治理项目、土壤污染治理与修复项目。 三、资源高效利用行动 废旧农膜回收利用项目、农作物秸秆综合利用项目、再生资源回收利用交易市场建设项目等。

第七章 坚持开发与保护并重，科学优化空间布局

深入实施主体功能区战略，转变国土空间开发利用方式，坚持开发、保护并重，处理好产业与城市的关系、大学与城市的关系、产业更新与长远发展的关系，构建高质量发展的国土空间和产业布局，加快形成国土空间开发保护“一张图”。

第一节 构建国土空间开发保护新格局

落实好最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守住耕地红线，确保“十四五”时期耕地保有量和永久基本农田保护面积任务顺利完成。

建立国土空间规划体系和监督体系。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，统筹推进编制各级各类国土空间规划，落实约束性指标和管控要求，转变国土空间开发保护方式，提升国土空间开发保护质量和效率，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

第二节 优化全域发展布局

根据示范区整体规划，统筹空间功能和城乡发展布局，积极拓展发展空间，统筹布局区域产业、生态、城乡发展，形成各具特色的产业集群，加快新型城镇化和乡村振兴进程。

一、农业布局

根据自然禀赋，按照带状布局，加强产业聚集，打造“五大产业带”。即在河堤路以北，西宝中线以南，打造以智慧农业等农业高新技术展示示范为核心的城南路产业带；在西宝中线以北，北干渠以南，打造以三产融合试验为重点的揉谷产业带；在北干渠以北，杨扶路以南，打造以设施果蔬产业为重点的孟杨路产业带；在杨扶路以北塬上区域，打造以经济林果为重点的杨扶路产业带；在小漳河沿线区域，打造以农研学旅行和休闲观光为重点的小漳河产业带。

二、工业布局

综合考虑资源优势、区位条件以及产业基础，立足不同发展定位，形成“一个县域经济集中区，若干特色园区”的总体布局。按照“五大产业”发展方向，在五泉重点布局农机装备产业园，杨陵工业园区内布局农产品精深加工产业园、大健康产业园和现代生物医药产业园等四个特色园区。

三、三产布局

把西农路、五胡路、康乐路和常乐路打造为“三横一纵”主题街区，提升改造后稷路、公园路、北干渠路、渭惠路商业设施，丰富商业生态。依托电商产业园，打造电商承载平台。依托小漳河、漆水河流域的自然景观、生态环境以及三级台塬自然风貌为关键要素，合理规划摆布商业项目，将杨扶路沿线打造成关中地区“农业科技主题旅游目的地”。

四、城乡布局

按照“中改东扩西进”原则，加快城市更新，全力推进城中村改造，分功能布局建设产业发展集中区、科技创新区、商业中心和行政集中办公区，提高城区综合承载能力。完善两个重点镇基础设施，加快产业配套，促进产城融合。在村庄布局上，对城市开发边界以内 18 个村庄和 23 个社区，实施分类改造，实现城市功能、人居环境、生活质量、城市形象全面提升，对城市开发边界外 37 个村庄按集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并 4 个类型分别推进建设和改造。

五、生态空间布局

优化生态安全屏障体系，科学规划布局城市绿环绿廊绿楔绿道，实施城乡“增绿添彩”工程。保护好北部小漳河生态湿地、东部漆水河生态湿地，南部渭河生态湿地。着力打造高干渠、渭惠渠生态廊道，改善区域生态环境质量。

第八章 坚持以人民为中心，加强民生保障和社会建设

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尽力而为、量力而行，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生，不断健全基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化、优质化、便利化、现代化，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步，不断提高人民群众获得感和幸福感。

第一节 提高人民收入水平

坚持以人民为中心，围绕共同富裕的目标，聚焦城乡区域收入分配差距，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善按要素分配政策制度，着力提高劳动者报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制。“十四五”期间，全区城乡居民可支配收入年均分别增长7%和8%左右。

提高城乡居民收入。制定实施城乡居民收入增长计划，着力提高低收入群体收入，不断扩大中等收入群体规模，推动在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。加快发展育种育苗等特色产业，提高农村居民收入。健全企业工资集体协商制度，形成反映人力资源市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制和正常增长机制，常态化开展根治拖欠农民工工资专项行动，稳定和提高企业职工收入。完善机关事业单位工资制度，优化工资结构，提高工资收入水平。

优化收入分配结构。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入，保护合法收入，努力缩小城乡、行业和社会成员之间的收入分配差距。全面贯彻落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老金保险待遇水平随经济发展而逐步提高。发挥第三次分配作用，大力发展公益事业和慈善事业，改善收入和财富分配格局。

多渠道增加城乡居民收入。积极发展家庭农场、个体商业、夜间经济等，努力提升生产经营效益，稳定提高居民经营性收入。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加城乡居民要素收入。依托农业产业联合体、村集体小微经济园、现代农庄等，拓展城乡居民租金、利息、股息、红利等财产性收入增收渠道。

第二节 多渠道促进就业创业

大力实施就业优先政策，稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量，深入推进大众创业万众创新，健全就业培训体系，全力保障重点人群就业。五年新增城镇就业2.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。

千方百计稳定和扩大就业。全面贯彻落实中省示范区对企业的各项支持性政策，为企业纾难解困，争取政策红利。统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业。依托重大项目建设，引导劳动力实现就地就近转移就业，建立促进创业带动就业，多渠道

灵活就业机制，增加劳动力市场包容性。扩大公益性岗位安置。支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业发展。注重发展技能密集型产业。加快发展服务业和新就业形态，大力发展线上教育、在线娱乐、直播带货等。推动发展批发零售、养老护理、家政等行业提质扩容。

健全就业培训体系。全面实施职业技能提升行动，加大职业技能提升政策宣传力度，积极动员各类企业、培训机构开展职业技能提升培训，引导劳动者广泛参与培训。全面实施就业创业能力提升工程，加强企业用工指导和企业职工技能培训，建立失业预警机制，提升企业就业质量；完善终身技能培训制度，深入开展针对性职业培训，支持各类培训机构等按照各类就业群体的不同需求，开展订单定向职业技能培训。

全力保障重点人群就业。开展高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员、登记失业人员等重点群体就业援助。组织实施大学生、退役军人就业创业帮扶行动，持续推进杨陵籍高校毕业生“就业清零”计划。完善退役军人就业创业和移交安置等优惠政策。继续实施好农村劳动力春风送岗、青年创业启航计划、援企稳岗护航等品牌活动。加强对残疾人等各类困难群体就业援助和帮扶，实现零就业家庭动态清零。利用公益性岗位对就业困难人员托底安置，继续落实就业困难人员社保补贴政策，逐步实现就业扶持政策常住人员全覆盖。

全面加强就业促进服务。健全覆盖城乡的就业服务体系。健

全就业需求调查和失业监测预警机制，以劳动力就业需求为出发点，大力推广就业失业登记系统、就业援助服务管理系统等公共就业服务信息系统应用，建立制度化规范化工作机制，加快推进就业管理服务向信息化、精细化转变。充分发挥公共就业服务、高校就业指导、经营性人力资源服务等机构作用，积极开展岗位信息、职业指导、求职招聘、网上面试等线上服务活动，精准开展就业服务。

第三节 优先发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性原则，统筹教育事业发展，全面落实立德树人根本任务，深化教育改革，促进教育公平，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一、优化教育教学布局

积极适应教学流入区发展趋势，优化教育教学布局，统筹安排新增学位，推动教育优质均衡发展。

加快学前教育普惠发展。扩大公办学前教育资源，把城镇小区配套幼儿园优先办成公办幼儿园，新建幼儿园3所，创建1所镇办中心园和1所村级公办幼儿园为省级示范幼儿园，全面普及学前三年教育，建成覆盖城乡、布局合理、安全优质的学前教育公共服务体系。到2025年，普惠性学前教育资源覆盖率保持在95%以上，全区学前三年毛入园率达到99%。

促进义务教育优质均衡发展。严格落实“双减”政策，均衡

配置教育资源，巩固义务教育成果。新建永安中心小学、高新第四小学、第三小学、陕师大杨凌实验中学二期、杨凌高新第一中学等项目，全面推进办学条件标准化，彻底消除城区小学“大班额”现象，积极推广“大学区+区内名校托管”制，实现区域内义务教育优质均衡发展。到2025年，小学适龄儿童入学率基本达到100%，初中适龄少年入学率达99.9%以上，九年义务教育巩固率达到99.9%以上。

推动高中教育高质量发展。加强高中学校标准化建设。全面普及高中教育，实施杨陵中学提升计划，将杨陵中学建成省级示范学校，支持学校与省、区内兄弟学校开展多元化务实合作。稳步推进高考综合改革，提高教学质量，到2025年，高中阶段教育毛入学率达到98%。

大力推进职业教育发展。建成杨陵区职业技术教育中心。结合区内及周边产业发展实际，以培养技术技能人才需求为特色导向，完善实训基地，大力培育现代农业、食品精深加工、生物医药、电子商务、现代物流等领域急需紧缺技能人才。深化职普融通、产教融合、校企合作，推进职业学校和企业联盟、与行业联合、同园区联结，全面推行现代学徒制和企业新型学徒制。

推进特殊教育全覆盖。加强普特结合，完善特殊教育资源中心，建立以普通学校随班就读为主体、以特殊教育资源中心为骨干、以送教上门为补充的教育安置方式，实现特殊资源教室全覆盖，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。

规范民办教育管理。构建规模适度、结构合理的民办教育办学体系，确保民办教育规模与经济发展、社会需求和教育事业总规模相协调。加强民办教育管理机构建设，实施民办学校分类选择和登记制度，促进市场化调节，完善民办学校退出机制。健全终身学习体系，建设学习型社会。

二、加强高水平教师队伍建设

加大师资招引力度。通过公开招聘、引进区外优秀教师等方式，继续加大中小学教师补充力度。推行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，对区内急需紧缺的教育人才，实行精准引进。加强教师资源统筹管理和合理配置，探索建立城乡教师双向定期交流制度，建立完善新聘教师农村学校任教服务期制度，推行农村中小学紧缺学科教师“无校籍”管理改革，实行学区（镇办）内走教制。

建立常态化培训机制。以“国培”“省培”“区培”“校培”多级培训为抓手，开展中小学教师全员培训，加强“两支队伍”教育培训，培养“双师型”教师队伍，引进一批名师、名校校长，建立高标准三级三类骨干体系；发挥教学名师和优秀教师的示范引领作用，成立30个区级名师工作室。到2025年，培养一批特级教师、省市级名师和区级学科带头人、骨干教师、省级教学能手，教师学历达标率达到100%，省级骨干教师比例不低于2.5%。

加强师德师风建设。持续开展“弘扬爱国奋斗精神，建功立业新时代”主题教育活动。健全教师荣誉表彰奖励体系，实施“陕

西好教师”行动，广泛开展“教书育人楷模”“最美乡村教师”“优秀教师宣传月”等活动。开展“有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心”的多种形式的师德教育，完善师德考评体系，构建教师、学生、家长和社会广泛参与的师德评价体系。

三、努力提高教育教学质量

探索集团化办学新模式，深入推进“名校+”工程，建设教育强区。深化教育教学改革，落实国家课程计划。全面推行新时代教育评价改革。实施“一校一策”，加强特色校园建设。坚持德智体美劳“五育”并举，重点推进美育提升行动和体育固本行动，推进中华优秀传统文化艺术传承学校建设，广泛开展校园艺术活动，开展好特色体育项目，大力发展校园足球。完善学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。建好心理疏导咨询室，加强学生心理健康状况普查、评估，培养学生健全人格。

四、深入推进教育信息化

积极创建智慧教育示范区和智慧校园示范校，高标准建设覆盖城乡的智慧校园，开展“电子书包”“多终端教学”等新型教学模式试点示范，推进互动课堂、录播课堂、名师名校课堂等推广应用。建设“互联网+教育”大数据平台，构建“互联网+家校共育”新模式，建立智慧课堂示范体系。开展智能教育应用示范，打造AI教育标杆城市。

第四节 加强多层次社会保障体系建设

适应经济社会发展要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善社会保障运行体制机制，实现社会保障事业的高质量发展。

健全社会保险制度。巩固完善现有社保成果，全面推进全民参保计划，督促各类用人单位和人员长期持续参保，逐步实现法定人员参保全覆盖。进一步完善机关事业单位养老保险制度，发展多层次、多支柱养老保险体系，探索建立补充养老保险制度。发挥失业保险援企稳岗作用，持续推进建筑业、小微企业和农民工参加工伤保险。完善基本医疗保险制度，规范补充医疗保险，增强医疗救助托底保障能力；加强医保信息化建设，全面推广使用医保电子凭证；加强医保监管制度建设，持续开展打击欺诈骗保行动。发展智慧人社、智慧服务，推进社保转移接续，持续推进服务事项网上办理，拓展便民服务渠道和服务模式。

加强社会服务体系建设。进一步完善社会救助工作机制，加快构建以基本生活救助为基础、以专项救助为支撑、以急难救助为辅助、以社会力量参与救助为补充的社会救助制度体系，健全分层分类的社会救助，提高社会救助服务水平。稳步提高城乡低保标准，确保低保对象能够“兜得住、兜得牢”，提升特困人员救助供养水平，做到应救尽救、应养尽养。健全退役军人管理体系和保障制度，建设退役军人标准化服务站、就业创业孵化平台、培训基地，探索创新退役军人优待优先标准化服务模式。建立完善殡葬服务体系，增加殡葬基础设施投入，推进杨陵区公墓建设，

全面推广节地生态葬。

第五节 推进健康杨陵建设

把保障人民健康放在优先发展的位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康杨陵行动，落实国民健康促进政策，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务，积极创建省级健康促进县（区）。

一、健全医疗卫生服务体系

健全医疗卫生机构。全力支持示范区医院创建三级甲等医院，构建以公立医院为龙头，镇卫生院和社区卫生服务中心为依托、村卫生室为基础，社会医疗机构为补充的三级医疗服务体系。鼓励支持民营医疗机构向特色专科方向发展，打造名医名院名科室，鼓励康复医院、老年病医院、医养结合医院等稀缺型医疗机构转型发展。

提升基层医疗服务能力和水平。升级改造镇办卫生院医疗设施设备，推进村（社区）卫生室标准化示范建设，打造一批卫生服务站，织密筑牢基层卫生服务健康保障网，改善群众就医环境。实施医学院校毕业生招聘、高端卫生人才引进、基层骨干医师培训、全科医生转岗培训、基层卫生人才在职学历提升、住院医师规范化培训等行动计划，不断加强基层医疗卫生队伍建设，提升服务能力和水平，实现区域内就诊率稳定在90%以上。完善中医服务体系，实施中医药传承创新工程，大力提升中医药服务能力。

全面深化医疗综合改革。深化医疗、医保、医药“三医联动”，

探索与西安、咸阳等地区名优医院组建“医联体”，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序。完善家庭医生签约服务。持续推进社会保障卡功能发挥，完善基本医疗保险协议管理，持续推进医保支付方式改革。推进药品、医用耗材集中带量采购政策落实落地。实施“互联网+医疗健康”行动，推进智慧医院、综合监管等信息平台应用。建设卫生健康基础资源信息数据库。推动居民电子健康档案开放共享和规范应用。

二、强化公共卫生服务体系建设

推进疾控中心建设，健全疾控中心和基层医疗机构联动工作机制。加强公共卫生应急能力建设，完善突发公共卫生事件应急预案和工作机制，加强应急队伍及专业设备配备。建设平战结合的重大疫情防控救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，建立健全综合监管体系。加大人才培养和队伍建设，改善公共卫生人才队伍结构。

第六节 切实保障妇女未成年人残疾人权益

促进妇女全面发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。实施妇幼健康促进工程，提高妇幼保健机构服务能力，增进妇女儿童健康福祉。消除就业性别歧视，依法保障妇女享有产假和生育津贴，公平参与并更多分享发展成果。消除教育机会与资源分配中的性别差异，均衡教育资源，提高妇女受教育水平。加大女干部培养选拔力度，保障妇女参与决策和社会管理的权利。完备分性别统计制度，重点提升农村留守妇女关爱服务水平。

严厉打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。

提升未成年人关爱保护服务水平。加快0-3岁婴幼儿照护服务设施建设，加快形成多元化、多样化的婴幼儿照护服务体系。重点控制儿童肥胖和近视。推动儿童友好型社区建设，推进性别平等教育，构建儿童健康成长社会环境。完善农村留守儿童关爱服务体系和困境儿童分类保障制度，实施残疾儿童康复救助。严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。

完善残疾人关爱服务体系。加快推进残疾人事业发展，建成残疾人康复中心，构建现代康复医疗服务体系。建立困难残疾人生活补贴和护理补贴标准动态调整机制。实现肇事肇祸精神残疾人托养全覆盖。对符合条件的残疾人落实养老和医疗保险补贴政策。健全残疾人就业培训服务体系，扶持残疾人自主就业创业。落实残疾学生以及残疾人家庭子女助学补贴政策。推进重度残疾人家庭以及公共设施无障碍建设和改造。不断满足残疾人个性化康复辅具需求，提高康复辅助器具适配率。选聘优秀残疾人进入专职委员队伍，构建区、镇(街道)残联、村(社区)残协三级联动的残疾人基本公共服务网络体系，提升残疾人综合服务能力和水平。

第七节 积极应对人口老龄化挑战

加强养老设施建设。完善养老服务体系，健全以居家为基础、社区为依托，充分发展医养有机结合的多层次养老服务体系。大力发展普惠养老，严格落实新建住宅小区配套建设养老服务设施，结合城镇老旧小区改造，实施居家和社区适老化改造工程。

推进示范型养老中心建设，建成集养老、休闲、医疗、康复、养生等功能为一体的综合性养老服务机构。加快建设社区日间照料中心、托老所等居家养老服务设施。加强农村养老服务，提高农村互助幸福院运营能力。鼓励引导社会力量进入养老服务业，每个镇办至少引进1所专业养老服务组织。

提高养老服务质量。建立养老托育服务体系，以整体解决方案推动“一老一小”事业高质量发展。实施老年健康促进行动，建立完善老年健康服务体系。健全养老服务标准化体系，推进养老机构提质达标和星级评定。鼓励养老机构与医疗机构合作，鼓励社会力量举办医养结合机构。加大养老护理员培训力度，到“十四五”期末，力争培训专业养老护理员 500 名并持证上岗。支持养老机构运营社区养老服务设施。探索推广“物业+养老”、“互联网+养老”、互助养老等新模式，完善以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为补充的“四社联动”养老服务机制。大力发展托育服务机构，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。支持用人单位为职工提供托育服务，鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。

第八节 加强和创新社会治理

完善社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，积极开展全国现代乡村社会治理试

点,推动社会治理和公共服务重心向农村基层下移。深入实施“里子工程”,推动社会治理各项工作上水平。全面实行农村(社区)社会治理积分制管理,形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。加大农村普法依法治理工作,深入开展“法律进村(社区)”活动,持续发挥法治文化阵地、公共法律服务室、调解站点等在农村普法、依法治理工作中的作用。实施公民道德建设工程,持续推进移风易俗、文明创建和文明模范选树,形成良好道德激励机制。完善区、镇(街道)、村(社区)三级综治中心,开发利用综治信息系统平台,推进“综治中心+网格化+信息化”建设。

提升基层服务水平。加强镇(街道)便民服务中心、村(社区)便民服务室建设,健全养老、托幼、安防、警务、政务等主要服务内容,推动“一窗受理、集成服务”改革落实到基层,将与群众生产生活密切相关的公共服务和行政许可事项,逐步下沉到基层受理和初审,切实提高服务群众的效率和水平。创新基层服务模式,探索“订单制”服务模式,激发群众参与村(社区)事务管理的积极性、主动性。积极发展农村志愿服务,培育社区环保、爱老敬老、关爱留守儿童等志愿者服务组织,完善城乡社区末端精细化管理。

推动多元共治新局面。健全以基层党组织为领导核心,以村(居)委会为主体,村(社区)服务管理中心为平台,业委会、物业公司和驻地单位共同参与的新型基层治理体系,创新多方协

商共议载体和形式，推动形成共驻共治、共建共享的社区治理格局。探索建立社区居委会下设物业管理委员会。扩大政府购买服务力度，孵化培育嵌入社区治理网络的社会组织，推动驻地企业履行社会责任，开展履行社会责任先进企业、优秀企业家选树表彰活动。

第九节 建设智慧杨陵

顺应数字化、智慧化发展趋势，探索智慧城市治理的新模式，推进城市精细化治理，建设智慧新型社区。

探索智慧城市治理的新模式。依托杨陵新型智慧城市建设，在城区、镇区、园区和城乡结合部布设智能化传感器、无人机、场景应用平台等智能终端设施设备，健全网格化服务管理体系，集成城市治理中经济、社会、空间等各领域信息实现数据入网在线。对接示范区城市综合指挥中心、大数据中心及信息化综合服务平台，实现两级数据实时共享、集成分析、处理应用。

推进城市精细化治理。依托智慧城市综合服务平台，着力发展智慧政务、智慧城管、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧安监、智慧生态、智慧消防、智慧人社、智慧社区等多个场景应用模块，实现社会治理的升级。聚焦医疗、教育、养老、文化、旅游、体育等重点领域，推动智能服务普惠应用。推动物联传感、智能预测在给排水、燃气、城市建设领域的应用，加快建设取用水实时监测平台和全区遥感动态监测与公告平台，大力发展智慧水务，全面提升城市运行安全保障能力。加强公共卫生安全信息

化保障，建立完善溯源系统、检验检测信息共享平台等为依托的食品药品监管信息化支撑体系。

建设智慧新型社区。构建“1+2+X”区、镇、社区三级信息服务网络互联互通的社会智慧治理和服务体系。建设“1个系统”（社区综合服务系统），集成智慧养老、智慧托幼、智慧配送、智慧缴费、智慧安防等功能，为社区居民提供随时随地“一站式”信息云模式服务；建设“2个支撑平台”（社区事务一口式办理平台、社区网格管理服务平台），分别与杨陵智慧城市综合服务平台、“雪亮工程”融合，实现应用一体化；实现“X项服务”（政务服务、公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等）便捷办理。

专栏6 民生保障和社会建设提标扩面行动
一、教育现代化建设行动 新建常乐幼儿园、五胡路邵西幼儿园、高新第三幼儿园，永安中心小学、高新第四小学、第三小学，职业教育中心，陕师大杨凌实验中学二期、杨凌高新第一中学、“互联网+教育”大数据平台建设等项目，建设远程同步互动教室、云阅览室、机器人活动室、精品录播教室、VR/AR 虚拟实验室等特色功能室项目。 二、健康杨陵建设行动 基层医疗卫生机构标准化建设项目，乡镇卫生院能力提升项目。 三、社会保障提升行动 公墓建设项目、殡仪馆建设项目、示范型养老中心等建设项目。 四、健康养老工程 镇办养老服务中心（站）、居家和社区养老服务体系建设项目。 五、创新基层社会治理工程 省级标准化建设示范村创建，法治文化阵地建设项目，公民道德建设工程，综治中心建设项目，揉谷镇村级综合性公共服务中心项目、村（社区）便民服务室建设项目等。 六、智慧杨陵建设工程 智慧城市综合服务平台建设项目、五泉智慧城镇建设项目、智慧新型社区建设项目、智慧小区行人门禁系统、智慧应急指挥系统建设项目、食品药品监管信息化支撑体系建设项目等。

第九章 繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化强区

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以历史文化、农耕文化、现代农科等为重点，加大对文化资源创造性、创新性利用，扩大公共文化产品和服务供给，繁荣发展文化事业，培育壮大文化产业，打造文化强区。

第一节 提高社会文明程度

大力培育和践行社会主义核心价值观。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，持续推进社会主义核心价值观“六进两融入”。以培育和践行社会主义核心价值观为根本，坚持物质文明和精神文明一起抓。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。坚持不懈用“延安精神”教育广大党员干部，用以滋养初心、淬炼灵魂。大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，坚定文化自信，筑牢思想根基。

扎实推进公民道德建设。争创国家级文明城市，实施文明创建工程，创建一批文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等，构建覆盖区、镇、村三级的新时代文明实践体系，不断提高人民道德水准和文明素养。学习实践党的政策、科学理论，传承农耕文化、农业科技文化，以村规民约、移风易俗建设为突破口，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，

加强家庭家教家风建设。加强诚信杨陵建设，提升诚信建设水平。完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。积极开展道德模范学习宣传，发挥先进典型的示范引领作用，大力推动科学普及，提升居民科学教育文化素质。

第二节 提升公共文化服务水平

构建城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系，加强区文化馆图书馆总分馆制服务体系建设，两级合建或新建杨陵区图书馆，加强“订单式”“菜单式”服务，提升镇（街道）文化站、村（社区）服务点设施标准，推进公共文化服务数字化建设。加强文艺队伍建设，推进文艺创新，培育文化品牌，加强创作生产和合作，力争推出一批精品力作。加大公共文化产品供给，深入推进文化惠民工程，常态化开展乡村文化节、“书香杨凌·全民阅读”等文化活动，扩大“文化惠民·舞动杨陵”品牌影响力，每年文化惠民不少于100场次，丰富群众文化生活。强化阵地建设和管理，严格落实意识形态工作责任制，健全正确导向的舆论引导工作机制，构建主流舆论格局，发展积极健康网络文化，营造晴朗的网络空间，讲好杨陵故事、陕西故事、中国故事。

第三节 加强文物保护及非遗传承利用

健全文物安全长效机制，推进文物安全防控体系建设，完成区内文物保护单位四至范围修订，实施古邠国遗址环境整治，实

施隋文帝泰陵文化遗址公园保护。加大文化遗产教育、传承、利用，传承优秀传统文化，建立健全非物质文化遗产保护机制，推动非物质文化遗产传承与现代教育体系深度融合，做好国家级遗产名录申报，实现国家级非物质遗产名录零突破。

第四节 广泛开展全民健身活动

深入实施“全运惠民工程”，完善体育设施，建设区级标准化体育场、体育馆等，建成全民健身运动中心。积极倡导全民健身理念，实施国家体育锻炼标准，推动全民健身生活化，发展群众健身休闲活动，丰富和完善全民健身体系，丰富社区体育赛事活动，组织筹办全民健身运动会，加强健身步道、骑行道、体育公园、社区多功能运动场等设施建设，全面落实国家公共体育设施免费或低收费开放政策，鼓励本地场馆全面开放，学校和企业体育场馆有序开放，完善“15 分钟健身圈”，创建省级全民健身示范区。配合示范区举办“十四运”、农科城马拉松、自行车赛等赛事，全力以赴做好服务保障工作。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式，国民体质监测合格率超过 90% 以上。

第五节 推动文化与体育产业发展壮大

深化文体产品供给侧结构性改革，完善文化与体育产业发展扶持政策，建设一批公共文化众创空间、创新工场等新兴创新创业平台，积极培育成长性文体企业发展，促进现代农庄、文化会

展、出版发行等传统企业融合发展。招引实力强、影响力大、带动面广的文化企业落户杨陵。以自行车、艺术品、包装印制等为重点，大力发展文体制造业。加强与西安文化企业合作，以农创、农文、农科为重点，加强文旅、文体产业深度融合，积极发展文化创新产业，培育新的文化创意品牌。创新盘活沉淀资源，鼓励社会资本创设文化发展基金，不断提升文化产业发展水平和能级。

专栏7 文化强区建设行动
一、公共文化服务提升行动 新图书馆建设项目、隋泰陵历史博物馆建设项目、隋文帝泰陵遗址公园建设项目、隋泰陵综合保护性开发项目。
二、体育设施建设行动 区级体育馆等建设项目，公共体育场项目、市民健身广场工程、体育场馆信息化建设项目、全民健身运动中心建设项目，乡镇、社区全民健身设施提升工程。

第十章 统筹发展与安全，建设更高水平的平安杨陵

落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿各领域和全过程，有效防范和化解各类风险挑战，确保经济行稳致远、社会安定和谐。

第一节 推进高水平法治杨陵建设

推进法治政府建设。深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治社会建设实施纲要2020—2025》，扎实推进法治政府建设“六大工程”，健全重大行政决策程序制度，强化公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序约束。加大信息公开力度，推进政务公开标准化、规范化。加快推进司法责任制改革，贯彻落实中央以审判为中心的刑事诉讼制度改革措施，持续提升司法公信力。聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全、个人信息安全，充分发挥检察机关公益诉讼职能作用，扩大公益诉讼活动广度和深度。

推进法治社会建设。加强法治宣传阵地建设，实施“八五”普法规划，深化法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大群众法治观念。大力宣传民法典，完善领导干部带头遵法学法用法守法制度，加强农村普法，持续推进法律“七进”（进机关、进单位、进企业、进校园、进农村、进社区、进网络）活动。完善“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，

建立媒体公益普法制度，推动构建全社会大普法格局。

第二节 维护社会安全稳定

健全社会治安综合治理体系。持续开展更高水平“平安杨陵”建设，推进扫黑除恶常态化，深化拓展“无黑无恶”创建成果。常态化推进扫黑除恶专项斗争。加快构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的格局。加强政法机关基础设施建设。发挥科技赋能作用，提高执法的智能化水平。加强流动人口和特殊人群服务管理，积极做好预防青少年违法犯罪工作。

积极开展矛盾纠纷排查化解工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层治理网格化管理、联动式共建、智慧化服务。充分运用人民调解、行政调解、行政裁决、司法调解和信访交办等多种手段措施开展矛盾纠纷调处化解，构建矛盾纠纷多元调处化解工作机制。巩固全国信访“三无县区”成果，完善信访制度，把党员干部下访和群众上访紧密结合，依法依规协调处理群众诉求。严格落实重大决策社会稳定风险评估机制，完善多元化矛盾化解体系。

第三节 提高公共安全水平

加强安全生产建设。牢固树立安全生产发展理念和全周期管理理念，把好公共安全源头关、监测关，提高风险预测预警预防能力和水平。严格落实安全生产责任制，抓好道路交通、建筑施

工、设施农业、用电用气、油气管线、水域安全、危险化学品等行业领域安全专项整治，有效遏制重特大事故发生。

加强食品药品监管。落实“四个最严”要求，建立“互联网+智慧监管”模式，构建区、镇、村（社区）三级食品药品网格化监管体系。巩固国家食品安全示范城市创建成果，加强食品安全全过程监管，持续推进食品安全示范单位创建。重拳打击食品药品安全违法犯罪，针对重点区域、重点对象、节日和旅游度假消费集中区域等，深入开展食品药品专项整治行动。

增强综合防灾减灾能力。强化重点河流、重点道路、重点企业等安全隐患点排查整治，全面提高抵御气象、旱涝、火灾等灾害的综合防范能力。推进农村地质灾害普查工作，加强农村防汛抗旱、防震减灾等工程建设。推进公共消防设施、消防力量和消防安全管理组织建设。健全灾害防御协同联动制度，加强自然灾害监测预报预警。广泛开展防灾减灾宣传教育，健全全民参与的灾害管理体制。

第四节 构建现代应急管理体系

加强应急物资保障体系建设。实施应急物资储备项目，坚持平战结合，国家储备与社会储备相结合，实物储备与生产能力、采购资金储备相结合，建立健全政府主导、社会参与的应急物资储备机制，形成政府、市场、社会之间的有机互动，构建坚强有力的应急物资保障体系。

完善应急管理体制机制。配合示范区建设三级应急综合指挥

平台，促进应急、防汛、气象、交通等多个部门数据互联互通。加强消防安全体系建设，强化消防安全保障。建立和完善应急救援预案，强化公共卫生事件突处能力。依托消防队伍组建综合应急救援队，加强镇（街道）应急处置和社会救援力量建设，提高应急救援队伍处理突发事件能力。

专栏8 更高水平的平安杨陵建设行动
社会公共安全工程： 应急物资储备项目、杨陵区“心理人才库”建设项目、“雪亮工程”建设项目、安全生产教育培训基地建设项目、应急能力综合提升项目等。

第十一章 加强规划实施保障，确保完成各项目标任务

本规划《纲要》经过区人民代表大会审议批准，具有法律效力。要切实加强组织实施，健全以发展规划为统领的政策协调和工作协同机制，确保如期完成各项目标任务。

第一节 坚持和完善党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程，把习近平总书记来陕考察重要讲话和党中央、省委省政府决策部署及示范区党工委管委会要求落实到“十四五”发展的方方面面。充分发挥各级党委(党组)领导核心作用，提高驾驭高质量发展的领导能力和水平，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证。全面加强干部队伍建设，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求、抓改革促发展保稳定水平和专业化能力，以高质量发展论英雄，凭工作实绩用干部。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用。要切实推动全面从严治党向纵深发展，力戒形式主义、官僚主义，真抓实干，攻坚克难。要加强对敢担当、善作为干部的激励保护，完善容错纠错政策机制，营造勇立潮头争当时代弄潮儿的良好氛围，凝聚奋力谱写杨陵新时代追赶超越新篇章的强大动力。

第二节 健全规划实施体系

明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动

员全社会力量，最大程度激发各类主体的活力和创造力，共同推动规划顺利实施。

形成统一规划体系。加强对规划的统筹管理和衔接协调，加快组织编制专项规划，细化落实本规划《纲要》提出的主要目标任务，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区“十四五”发展规划体系。加强发展规划与空间规划的有机衔接，强化发展规划的统领作用和空间规划的基础作用，保障本规划《纲要》和专项规划提出的重大项目实施落地。

完善规划实施机制。加快规划目标任务分工，明确责任主体，形成工作清单，夯实工作责任。健全以发展规划为战略导向，财政作保障、金融为支撑，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合的政策协调和工作协同机制，积极引导各类资源按照规划确定的方向高效配置。进一步强化五年发展规划与年度国民经济和社会发展规划、年度财政预算等统筹衔接，完善年度计划、年度预算落实发展规划的体制机制。

加强规划监测评估。区政府相关部门要加强对规划实施情况的跟踪分析和监测评估，健全中期评估、终期评估机制，提高规划实施监测分析的精准度。要把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。注重听取区政协意见建议。密切关注形势变化和风险演化，坚持底线思维，做好应对困难复杂局面准备。需要对本规划进行调整，由区政府提出调整方案，报区人大常委

会批准。要充分运用第三方独立评估、大数据分析等评估手段，提高规划评估的科学性、准确性。

第三节 强化项目实施

各级各部门要把重大项目和工程作为规划实施的重要抓手，加强组织领导，强化责任分工，明确时间表和路线图，加快推动“十四五”规划确定的重大项目和工程落地。对已纳入重大项目库的项目，各有关部门要在规划选址、土地供给、融资安排等方面予以优先保障，最大程度简化审批程序，加快推进各项前期工作，落实项目建设条件，推动项目如期开工建设。要加强重大项目建设的监测评估，建立健全“十四五”规划重大项目库动态调整机制，对不具备建设条件、建设质量不及预期的要及时清理出库；对前期工作充分、带动作用强、新谋划的优质项目要及时入库。要加强政府跟踪服务，持续稳定做好政策供给，及时协调解决项目建设中存在的各类问题，有效推进重大项目和工程建设实施，为杨陵区“十四五”经济社会发展提供有力支撑。

实现全区“十四五”规划和二〇三五年远景目标意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要更加紧密的团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话，不忘初心，牢记使命，坚定信心，抓牢机遇，加快“三区三高地”建设，奋力打造世界知名农业科技创新城市，全面开启社会主义现代化建设新征程。

杨陵区“十四五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
合计 168 个项目（新建 145 个，续建 23 个）					3, 805, 263	3, 266, 987
一、现代农业示范工程（17 个）					222, 301	221, 701
1	杨凌农科蔬菜品种示范园项目	续建	建设研发中心，玻璃连栋温室 1 栋、塑料膜连栋温室 1 栋、日光温室 8 栋、偏心式大拱棚 16 栋、对称式大拱棚 29 栋，配套建设种子加工车间、包装车间、储藏冷库等设施。	2020-2021	4, 500	4, 000
2	农业设施新能源提升项目	续建	按照示范区冬季清洁取暖试点城市项目建设方案，在农业园区 1000 座设施大棚（约 1500 亩）内安装保温取暖设施。	2020-2021	3, 000	2, 900
3	中以合作杨凌智慧农业示范园	新建	项目位于毕公村以北、朱家村以南区域，占地 1050 亩，建设连栋温室、塑料大棚、高标准育苗试验田、职业农民技术实训基地、智慧农业大数据平台、智能控制中心、交易和金融服务平台、植物监测及产品溯源平台、气调库、净菜（果）加工车间等，配套建设水肥一体化灌溉系统和附属设施。	2021-2023	14, 053	14, 053
4	现代农业社会化服务中心项目	新建	建设运营大楼及配套设施，实现技术研发、农技服务、生产服务、农资供应、电子商务、品牌运营等 14 项服务功能，建立健全服务体系，构建现代农业展示平台。	2022-2024	20, 000	20, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
5	杨凌现代农业融合体验园提升改造项目	新建	改造提升现代农业融合体验园基础设施，建设温室育苗区、果蔬生产区、林果采摘区、培训服务区、产品展销区。	2022-2023	11, 000	11, 000
6	高标准农田建设项目	新建	建设 1.1 万亩高标准农田，包括土地平整、灌溉和排水、农业防护与生态环境保护、农田输配电等。	2021-2022	2, 268	2, 268
7	杨凌揉谷特色现代农业集体经济产业园项目	新建	项目位于揉谷产业路，占地 440 亩，建设草莓种质资源圃、生物研发中心、草莓原种扩展基地、草莓商品苗生产示范基地、鲜食草莓生产示范基地、加工专用草莓生产示范基地、加工冷藏设施，配套水、电、路等基础设施。	2021-2022	10, 000	10, 000
8	火龙果示范基地建设项目	新建	项目位于白龙村、田东村、田西村，占地 300 亩，建设 12 万平方米双拱双膜大棚，种植火龙果新品种，配套建设冷库、分拣、包装等附属设施。	2021-2022	7, 000	7, 000
9	猕猴桃产业转型升级建设项目	新建	对猕猴桃进行品种改良，创建猕猴桃生产作业管理体系，建设猕猴桃集散基地 1 个，冷库 50 座。	2022-2025	8, 000	8, 000
10	国家区域性良种（苹果）繁育基地建设项目	新建	建设国家区域性良种（苹果）繁育基地，引进和培育具有自主知识产权的优良苹果品种 2-3 个，扶持 1-2 家具有核心竞争力的“育繁推一体化”苹果种苗企业，支持 3-5 家育苗专业合作社开展规模化、标准化育苗。	2022-2023	4, 300	4, 300
11	设施农业标准化示范基地提升改造工程	新建	改造提升 2 万亩老旧大棚，逐步改用双拱双膜大棚、连栋温室等新型设施大棚替代老旧日光温室大棚。	2021-2023	15, 000	15, 000
12	区校融合农业双创实训基地建设项目	新建	项目以“一站多点”模式建设农业双创基地，核心区位于五泉镇高家村，建设培训室、实验室、试验田、连栋温室等；在全区建设多点双创基地，开展两所高校新品种、新技术的试验、示范、应用推广，配套建设水、电、道路等基础设施。	2021-2023	2, 600	2, 600

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
13	农产品精深加工产业园项目	新建	项目占地 300 亩，建设以“产学研”为一体的农产品精深加工的标准化厂房及生活配套设施，建设总面积 24 万平方米。	2023-2025	100,000	100,000
14	农村一二三产业融合发展先导区项目	新建	围绕农业良种、设施农业、经济林果等八大产业，建成十大农产品生产、加工示范园区；扶持发展现代农庄，对农庄现有农业生产和农产品包装加工等设施设备进行提升改造；建成一批休闲农业及乡村旅游示范村，建设省级以上研学旅行示范基地，促进农业与文化、旅游产业深度融合，构建先导区产业融合的资产利益链结机制。	2021	3,080	3,080
15	农业科技体验馆项目	新建	项目占地约 300 亩，建设农业主题场馆、高端农业体验馆、休闲公园及停车场等。	2022-2024	10,000	10,000
16	西北濒危药材资源开发国家工程实验室及其育苗孵化基地项目	新建	购置研发设备，开展西北地区珍稀濒危药材选苗、育苗工作，建设名优珍稀濒危药用植物种苗繁育基地。	2022-2023	3,000	3,000
17	杨凌特色果蔬新品种选（繁）育示范基地建设项目	新建	项目占地 5000 余亩，围绕农业产业现代化，建设火龙果、西红柿（串番茄）、猕猴桃、无花果、葡萄、草莓、樱桃、西甜瓜等新品种繁育选育中心、示范基地。	2022-2023	4,500	4,500
二、乡村振兴发展工程（21 个）					210,584	199,734
18	田家寨田园综合体项目	续建	项目占地 1000 余亩，建设红薯产业、花卉产业、创意农业、文化旅游、养生度假、儿童拓展训练等为一体的多产业融合田园综合体。	2020-2022	35,000	25,000
19	隐居乡里精品民宿项目	续建	项目占地约 16 亩，利用村中老旧农宅 11 处，进行现代化改造后建成可以对外运营的高端乡村民宿以及相关配套设施。	2020-2021	2,000	1,950

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
20	农村片区“煤改气”户内取暖项目	续建	按照示范区冬季清洁取暖试点城市项目建设方案，在五泉镇毕公村、王上村，揉谷镇新集村、姜嫄村，大寨街办杜寨村、黎陈村，杨陵街办元树村、崔东沟村、柴家咀村开展农村住宅清洁取暖改造试点。	2020-2021	2, 000	1, 800
21	五泉镇村级集体经济产业发展项目	续建	在王上、高家、毕公、周李、汤家、斜上、绛南、帅家、崔家、曹堡、椒生等村发展集体经济，其中：王上村发展猕猴桃示范园及果酱果脯加工厂；高家村发展160亩樱桃种植示范园；毕公村建设仓储冷库；帅家建设猕猴桃果品冷藏分拣包装厂；周李建设果品冷库、20间门面房；斜上建设农产品电商基地、50亩樱桃示范园；绛南村建设食用醋坊；椒生村建设垂钓园；汤家村建设100吨仓储保鲜冷库；崔家寨村建设55亩精品草莓园等；王上、曹堡村盘活闲置土地及房屋，入股联营发展三产。	2020-2023	8, 000	7, 500
22	农村建筑节能改造项目	续建	按照示范区冬季清洁取暖试点城市项目建设方案，在五泉镇毕公村、王上村，揉谷镇新集村、姜嫄村，大寨街办杜寨村、黎陈村，杨陵街办元树村、崔东沟村、柴家咀村开展农村住宅建筑节能改造试点。	2020-2021	1, 350	1, 250
23	数字乡村建设项目	新建	实施数字乡村信息基础设施提升、信息资源云夯基、智慧农业助推、绿色乡村工程和文明乡风塑造、数字治理启航、信息惠民深化工程、数字乡村一张图等8项工程建设。	2021	2, 000	2, 000
24	杨凌农村创新创业示范园项目	新建	项目位于董家庄村，建设集商品批发、仓储、物流、餐饮、办公为一体的综合商贸园，包括小商品批发市场、锣鼓产业园、商贸仓储园、中心企业聚集区、城乡创客孵化区、综合服务功能区，总建筑面积17万平方米。	2022-2025	43, 000	43, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
25	西卜村特色农家宴发展提升项目	新建	项目占地约 45 亩，主要建设特色饮食街、演艺大厅、青年酒吧，打造西府农家宴餐饮新高地。	2021-2023	5, 000	5, 000
26	聆溪民宿建设项目	新建	项目位于慕溪庄园，占地约 15 亩，建设 8 组集装箱式建筑房、1 处网红花园、1 处水系景观、1 处蔬果采摘园、1 处凉亭等，建筑面积约 4500 平方米。	2021-2022	1, 600	1, 600
27	“五谷丰登”现代绿色农业高科技产业园项目	新建	建设农神谷、财富谷、未来谷、花姬谷、驭兽谷五大功能区，配套商业、民俗、文化街区，产业园区管理中心，高端社区，绿色食品产业区等。	2022-2025	10, 059	10, 059
28	隋文帝泰陵遗址公园建设项目	新建	建设隋文帝泰陵遗址公园文化广场、碑廊、窑洞、景区道路、生态停车场等设施。	2023-2025	8, 000	8, 000
29	乡村公路路面提升改造工程	新建	实施 200 公里的通村通组公路油返砂、安防、养护等工程，建设 2 处公路养护中心。	2021-2025	7, 000	7, 000
30	法董路改扩建项目	新建	对法董路（石家-杨扶交界）长 6.1 公里的水泥路面进行白改黑提升改造。	2022-2023	2, 000	2, 000
31	揉谷 1 号线改扩建项目	新建	按三级公路标准，对揉谷 1 号线（西宝中线-姜嫄村）长 3.53 公里进行扩建。	2024-2025	1, 700	1, 700
32	揉谷 4 号线改扩建项目	新建	按三级公路标准，对揉谷 4 号线（陵东-河堤路）长 4.43 公里进行扩建。	2024-2025	2, 100	2, 100
33	农村基础设施提升项目	新建	根据乡村振兴工作要求，对农村各类基础设施进行改造提升，改造农村道路 2.8 万平方米，安装（更换）路灯 1600 余盏，实施门前统建 3600 户，同时改造完善天然气、电力、电信等线路设施，全面补齐农村基础设施短板。	2022-2025	20, 000	20, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
34	五泉镇村级基础设施改造提升项目	新建	硬化 21 个村村庄道路 51680 平方米，新建污水处理设施 39 座、湿地涝池 16 处、自来水管道路 19750 米、水塔水井 7 个、镇村公厕 10 座、路灯 675 盏。	2022-2025	3, 900	3, 900
35	揉谷镇农村基础设施提升工程	新建	建设雨污管网 48779 米，修建检查井 972 座，污水处理站 11 座，涝池 9 座，改造稳定塘 5 个，改造 70842 平方米道路，安装村庄街道 LED 路灯 12139 盏，门前统建 1886 户，栽植绿化苗木 70 万株。	2022-2025	6, 575	6, 575
36	揉谷镇村级综合性公共服务中心项目	新建	建设村级综合服务中心 13 个，提供一站式政务代办服务，医疗卫生服务、居家养老服务等，配备相应文化体育器材设备。	2022-2025	6, 300	6, 300
37	农村人居环境整治项目	新建	建设雨污水管网 8.75 万米、污水处理设施 24 座、生态湿地 38 处、稳定塘 29 处，配套粪污抽运集中处理设施。	2021-2025	30, 000	30, 000
38	农村供水保障改造提升工程	新建	对杨陵区农村饮水安全水质检测中心进行改扩建，将全区 67 个村组全部纳入城市供水系统内，规划铺设管道 581.1 公里，安装 IC 卡远传水表共 22912 户。	2022-2025	13, 000	13, 000
三、产业高质量发展工程（51 个）					2, 520, 880	2, 118, 080
39	天域铝合金建筑模具开发及生产项目	续建	项目位于兴杨路以南、新桥路以东，占地 93 亩，建设 4 栋专业厂房、1 栋研发中心、2 栋宿舍楼以及餐厅、道路、绿化等配套设施，购置相关设备，总建筑面积 60000 平方米。	2020-2025	30, 000	17, 000
40	富春网营物联（杨凌）供应链运营中心项目	续建	项目占地 349.2 亩，位于东新路以东、杨扶路以西、防护路以北区域，主要建设城市物流供应链中心、物流大数据中心、产品展示中心、办公与生活辅助区等。	2019-2021	80, 000	10, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
41	三杰牧草生物种业研究院项目	续建	项目位于种子路以南、种子仓储中心以西区域，占地 12.6 亩，主要建设生物研发中心、生物育种中心、草牧业大数据中心、种子交易中心、牧草种质基因资源库、大数据与高新生物技术平台及附属配套设施等。	2020-2021	6, 500	3, 000
42	帝通 PE 管材生产项目	续建	项目位于姚安路以南，力森远大公司以东区域，占地 30 亩，主要建设生产车间、办公楼、库房、质检实验楼、职工餐厅、文娱活动室及室外配套设施等。	2020-2021	13, 000	10, 000
43	秦农科技智慧产业园项目	续建	项目位于崔家村，占地 150 亩，建设新型智慧农业产业园，包括蓄水池、水处理系统、水肥一体化、无菌化生产加工车间、休闲采摘园及研学旅行基地。	2020-2021	25, 000	6, 200
44	汽车运动休闲基地建设项目	续建	项目位于周李村，占地 250 亩，建设汽车运动休闲功能区，包括汽车赛车道及房车停靠区、管理服务用房区等。	2020-2022	3, 600	2, 100
45	德馨园三期建设项目	续建	项目位于农科路南段，建设 4 栋 18 层住宅楼，配套建设地下车库等设施，建筑面积 7.2 万平方米。	2019-2022	30, 000	18, 000
46	碧水华庭建设项目	续建	项目占地 124 亩，建设 18 层纯板式小高层住宅楼、11 层纯板式洋房楼，板点并合的 27 层住宅楼，总建筑面积 24 万平方米。	2020-2023	100, 000	70, 000
47	杨陵佳苑建设项目	新建	项目位于新桥路以东、防护路以北区域，建设 26 栋 18 层住宅楼及办公写字楼，总建筑面积 35 万平方米。	2021-2024	123, 000	123, 000
48	城东标准化工业厂房建设项目	新建	建设标准化厂房、工业厂房及其配套设施，总建筑面积 5.6 万平方米。	2021-2022	10, 000	10, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
49	杨陵区新兴标准化厂房项目	新建	项目位于元树村以东，建设产业孵化中心、标准化厂房、定制化厂房、行政办公、生活服务设施、辅助用房以及其他辅助工程，总建筑面积 16.5 万平方米。	2021-2022	50, 000	50, 000
50	五泉中小企业园标准化厂房项目	新建	项目位于五泉二支渠以南，清心路两侧，占地 260 亩，建设 4.8 万平方米标准化厂房，配套建设综合楼及生活设施。	2022-2024	12, 000	12, 000
51	农业科技小镇（园区）项目	新建	对田园农庄项目部分板块进行装修改造，完善配套设施，打造农业科技发展企业聚集地。	2021-2023	11, 000	11, 000
52	家政产教融合基地项目	新建	打造 1 万平方米的能容纳 1000 人的家政产教融合基地，设置母婴护理师、育婴师、养老护理师、婴幼儿推拿师等家政服务类职教专业。面向省内招生，同时对全区家政企业从业人员进行入职培训和年度轮训。	2022-2023	1, 500	1, 500
53	国际智联汽车科技示范园项目	新建	建设新能源充电桩生产制造基地、农机具装备区、汽车充电桩运营系统研发区、汽车展销博览服务区、新能源汽车智慧物流区等。	2022-2024	48, 000	48, 000
54	智能制造机械装备项目	新建	项目占地约 60 亩，建设核心产业区、研发拓展区、配套服务区，总建筑面积约 5.3 万平方米。	2022-2024	30, 000	30, 000
55	天海智慧水电项目	新建	项目位于自贸大街以东区域，占地 8 亩，建设智慧水电研发科技生产综合大楼、研发综合大楼及配套设施，总建筑面积 5513 平方米。	2021	4, 500	4, 500
56	信鸽科研基地建设项目	新建	项目位于黎张村，占地 40 亩，建设 2.8 万平方米鸽具生产厂房、疾病防控中心、信鸽医院、信鸽育种中心、超信鸽基因研发中心，以及办公楼、宿舍楼、培训楼等。	2021-2026	8, 000	7, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
57	新型养殖业无抗添加剂预混合饲料项目	新建	项目位于田西村，建设电脑自动配料添加剂预混合饲料生产线及配套设施。	2021	1, 200	1, 200
58	奥达五泉研学营地项目	新建	建设传统农耕博物馆、现代农业展览馆；对商务酒店、宴会大厅及关中院子进行软装；绿化景观道路；制作安全指引；打造夜景灯光等。改造建设研学体验教室、多媒体教室、文创中心、客户服务大厅等研学功能用房，开发研学课程 20 套。	2021	3, 580	3, 580
59	十里陵湾项目	新建	东西全长约 5 公里，崖面下可用地宽度约 12 米至 100 米不等，对已流转约 1050 亩土地和 52 亩建设用地进行盘活改造。打造集旅游观光、休闲度假、农耕体验、乡村手工艺等功能于一体的旅游体验地。	2022-2025	73, 000	73, 000
60	智能交通装备制造园建设项目	新建	项目位于兴杨路原环球园艺以西，占地 60 亩，建设产品研发楼、产品成型生产线车间、纳米材料生产车间、纳米涂装生产线车间、纳米智能传感器装配车间、配件库、成品库房，以及配套基础设施，总建筑面积 4 万平方米。	2021-2022	22, 000	22, 000
61	现代冷链成套设备智能化生产基地项目	新建	项目占地 60 亩，建设金属面硬质聚氨酯夹芯板，智能并联机组、冷风机、冷库生产车间及其配套设施，总建筑面积 40000 平方米。	2021-2022	2, 000	2, 000
62	农机智能装备产业园	新建	项目占地 300 亩，建设智能装备标准化厂房，总建筑面积 24 万平方米。	2023-2025	100, 000	100, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
63	杨陵区小漳河漆水河两岸综合提升项目	新建	对小漳河、漆水河沿线 45 公里区域分布的废旧工业厂房、自然河道、滑坡险段、自然村落景观节点、生产道路、生态农庄等进行综合改造提升，分段设计农田观光、田园花海、田园驿站、露营基地、房车营地、特色民宿、湿地公园、滨水漫道、景观廊桥等项目，打造农业研学中心、庄园休闲片区、农科创新中心、湿地康养基地，策划形成杨陵慢城主题旅游 IP。	2021-2025	100, 000	100, 000
64	揉谷产业路提升改造项目	新建	对揉谷产业路两侧 6 公里范围内景观及道路进行改造提升，完善休闲旅游设施。	2022-2023	8, 000	8, 000
65	杨扶路产业带提升改造项目	新建	项目位于农科路以西，北环线以南，毕公村以东区域，主要对杨扶路两侧 8 公里范围内现有农业旅游资源进行全面整合，从整体上进行策划提升，布局完善旅游产品销售、展示等设施，实施一批农文旅产业融合项目，形成一个系统的农业旅游带，打造农业科技主题旅游“动区”。	2021-2023	15, 000	15, 000
66	氢能产业园项目	新建	项目占地 300 亩，建设厂房、氢能源储备库及生活配套设施，总建筑面积 24 万平方米。	2023-2028	100, 000	50, 000
67	生物医药保健食品饮品研发生产中心项目	新建	项目占地 100 亩，建设食品科学基础研究所、健康食品饮品应用研究所、高科技营养提取研究所、社会公益性健康研究所，以及中试和生产基地。	2022-2024	15, 000	15, 000
68	基因重组 SOD 生产基地	新建	项目占地 50 亩，建设基因重组获取 SOD 的 GMP 生产基地，主要包括生产车间、库房、冷冻车间、综合办公楼及辅助设施等。	2022-2024	15, 000	15, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
69	汽车后市场项目	新建	盘活中威汽配城，整合杨凌现有散乱分布的相关企业、商户集中入园，建设集金融、养护、维修、租赁、配件、二手车和汽车文化、汽车运动行业为一体的汽车后市场。	2022-2024	10,000	10,000
70	油气蓄能充电设施建设项目	新建	根据城乡规划，在全区选址建设3-5座集合加油、加气、充电等功能的综合服务站，在现有公交站点及线路沿线配建充电桩及相关的服务配套设施。	2022-2024	20,000	20,000
71	杨凌锦泰国际建设项目	新建	项目位于陈小寨村，占地43亩，建设商业楼、轻工市场、特色饮食街等，配套建设水、电、停车场等设施，总建筑面积6.86万平方米。	2022-2024	13,000	13,000
72	杨村社区商业综合体建设项目	新建	项目占地约53亩，建设集贸市场和商业综合体，总建筑面积约1万平方米。	2023-2025	40,000	40,000
73	西北（杨凌）农特产品加工中心建设项目	新建	建设农产品加工中心，包括标准化厂房、智能化立体仓库、标准化气调冷库、农产品检验检测中心及其配套工程。	2022-2024	15,000	15,000
74	康乐市场改造项目	新建	项目位于康乐路中段，占地约29.8亩，按照太古里模式建设开放式高品质商业街区，建筑面积约6万平方米。	2022-2025	60,000	60,000
75	杨凌科秦商贸中心项目	新建	利用梁氏窑村集体土地规划建设杨凌科秦商贸中心，占地面积2.1亩，建筑总面积6102平方米，主要包括超市、休闲餐饮广场等。	2022-2023	6,000	6,000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
76	产业园区服务中心建设项目	新建	项目位于防护路以南，占地 50 亩，建设办公楼、公寓楼、孵化器及道路绿化、给排水等配套设施，总建筑面积 10 万平方米。	2022-2024	28，000	28，000
77	富春商贸物流中心项目	新建	以富春为基础，引入西北农林科技大学农产品认证中心，招引京东、阿里、新疆果业、农科集团等大型企业入驻，利用供应链金融优势，将富春园区培育成集认证、销售、物流为一体的现代化农产品集散中心。	2022-2024	100，000	100，000
78	现代电商产业园项目	新建	以示范区电商产业园为依托，打造农产品跨境电商交易平台，招引国内知名企业入驻，培育入园企业壮大。	2022-2024	5，000	5，000
79	商圈上档升级工程	新建	对标国内先进标准和业态环境，在自贸大街、五胡路、常乐路步行街、高铁站、滨河西路等商圈选定引领性企业门店进行集中改造，招引知名餐饮零售和文娱项目入驻商圈。	2022-2025	20，000	20，000
80	老旧工业厂房改造项目	新建	对城区常青路、凤凰路等路段停产闲置的老旧工业厂房进行改造提升，发展商业服务业。建设农耕文化展示体验、农文创企业创业创新孵化器。	2022-2024	8，000	8，000
81	杨陵区城中村改造项目	新建	对城区规划范围内的姚安社区（姚东组、姚南组、姚北组、彭家窑组）、代家坡村（上代组、下代组、刘黄堡、刘家凹）、张家岗村（张家岗组、付家庄组）、半个城村（董家庄组），共计 4 村（社区）11 个组，约 2400 户 9000 人，约 2100 亩，统一规划改造，建设城改安置区、商业住宅区、商业办公区等，并综合考虑园林城市、文明城市等建设要求，建设农业文化主题公园。	2021-2027	400，000	200，000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
82	老法院片区改造项目	新建	项目位于杨陵区原法院、武装部、消防队、工商局和筹办家属院旧址,北邻公园路,南邻康乐路。总用地面积 32.3 亩,总建筑面积 11 万平方米。	2021-2023	55,000	55,000
83	付家庄张家岗片区改造项目	新建	项目位于凤凰路西口张家岗村,占地约 120 亩,结合城中村改造,打造集娱乐、餐饮、购物、休闲于一体的文化创意商业区,配套各类生活服务设施。	2022-2025	50,000	50,000
84	北办公区产城融合项目	新建	总面积约 1200 亩,借鉴国内外先进设计理念,打造高品质、现代化的城市地标,并完善城市功能、改善城市环境、提升城市品质,使之成为杨陵新的政务服务中心、企业办公基地、创新创业孵化平台。	2022-2025	120,000	120,000
85	农科路以东、西农以西片区改造项目	新建	总面积约 315 亩,从服务于西农科教人才角度出发,着力改善居住环境、出行环境和消费环境,高标准规划建设住宅区,并结合区校深度融合发展的要求,建设区校协同创新创业区,打造产教融合科创生活中心,并配套适量的商业服务设施。	2022-2025	150,000	150,000
86	常乐园以西地块开发项目	新建	总面积约 350 亩,从城乡融合发展的长远着眼,规划未来的城市 CBD,建设智慧型社区,打造未来的创新创业基地和商业金融中心。	2022-2025	150,000	150,000
87	区政府片区改造项目	新建	总占地面积 53 亩,规划建设商业金融服务中心,打造新的城市地标。	2023-2025	100,000	100,000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
88	住建局片区改造项目	新建	总占地面积 71 亩，规划建设高品质的花园洋房等住宅项目。	2024-2025	100, 000	100, 000
89	后稷商城片区改造项目	新建	总占地面积 21 亩，根据旧城改造规划建设商业住宅项目，并完善公共服务设施配套。	2023-2024	30, 000	30, 000
四、基础设施发展工程（36 个）					513, 300	391, 800
90	老旧小区改造项目	续建	对全区 25 个老旧小区内道路、供排水、供暖、供气、照明、垃圾收储、安防、建筑节能、屋面防水、公共楼道等设施进行改造，配套停车场、便民市场、活动室和日间照料中心等。	2020-2024	10, 000	9, 000
91	杨扶路（高干渠-孟杨路段）市政工程	续建	实施杨扶路（高干渠-孟杨路 2027×70 米）市政道路改造，并完善排水管网等配套设施。	2019-2021	14, 600	6, 100
92	344 国道杨凌过境段公路工程	续建	建设长 18.9 公里（含 107 北段 3.137 公里）的过境国道。	2020-2022	31, 800	19, 800
93	杨青路南延段市政工程	新建	建设杨青路西宝高速以南至滨河路段长 2400 米、宽 40 米道路工程，配套各类管网及慢车道、绿化带、照明等设施。	2022-2024	30, 000	30, 000
94	常青路（凤凰路-高干渠路）拓宽改造工程	新建	对凤凰路-高干渠路段长 750 米、宽 32 米的常青路进行拓宽改造，配套给排水、雨水、污水、照明、电力电信等工程及交通标识设施。	2022-2023	4, 500	4, 500

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
95	常青路北延（孟杨路至杨扶路）市政道路工程	新建	建设长 840 米、宽 32 米的市政道路，配套各类管网及慢车道、绿化带、照明等设施。	2022-2023	13, 000	13, 000
96	纬三东路（兴泉路-帅斜路）市政道路东段建设项目	新建	建设全长 369 米、宽度 15 米的市政道路，配套建设排水、照明、绿化等设施。	2022-2023	2, 000	2, 000
97	纬四路市政道路工程	新建	建设长 350 米，宽 30 米市政道路，配套建设照明、排水管网等设施。	2023-2024	1, 000	1, 000
98	新桥路（凤凰路-杨扶路）拓宽改造工程	新建	将南起凤凰路、北至杨扶路的新桥路北段拓宽为长 1821 米、宽 50 米的市政道路。	2023-2024	30, 000	30, 000
99	后稷路（孟杨路至杨扶路段）拓宽改造工程	新建	建设长约 840 米、宽 32 米的市政道路，配套给排水、雨水、污水、照明、电力电信等工程及交通标识设施。	2022-2023	1, 300	1, 300
100	康乐路西延道路工程	新建	建成西起杨凌大道、东至农科路长约 1080 米、宽 30 米的市政道路。	2023-2024	10, 000	10, 000
101	康乐路（西农路至新桥路）改造项目	新建	全长约 1.9 公里，对西农路至常青路段主要进行路面及地下雨污管网改造，对常青路至新桥路断进行拓宽改造，同时完善各类管网及绿化、照明等设施。	2024-2025	15, 000	15, 000
102	高产路市政工程	新建	建设秦丰村南-滨河路长 1200 米的道路，配套各类管网及慢车道、绿化带、照明。	2023-2025	7, 000	7, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
103	孟杨路杜寨段市政道路工程	新建	建设孟杨路（后稷路-农科路段）长 1600 米道路，配套各类管网及慢车道、绿化带、照明。	2023-2024	18, 000	18, 000
104	北干渠路（西农路至新桥路）拓宽改造工程	新建	建设全长 1899 米，宽 40 米，双向 6 车道的市政道路，配套雨污水管道、电力电信管道等。	2023-2024	15, 000	15, 000
105	沿北干渠路雨水管网工程	新建	沿北干渠路敷设全长约 3000 米 DN3000 雨水管网，以解决工业园区雨水排放问题。	2022-2023	8, 000	8, 000
106	凤凰路热力及市政管网工程	新建	在凤凰路与新桥路十字至东新路凤凰路十字，东新路高干渠路十字段，建设长 1230 米的市政及热力管网。	2022-2023	10, 000	10, 000
107	常乐路（后稷路至常青路）改造项目	新建	全长约 790 米，对路面及地下管网进行改造，同步改造商业步行街。	2022-2023	8, 000	8, 000
108	新兴工业产业大道（新桥路-后稷路）项目	新建	新建长 1300 米、宽 40 米的产业大道，配套建设供暖、给排水、供电、绿化等设施。	2022-2024	3, 900	3, 900
109	五泉镇兴泉路南延市政道路工程	新建	建设全长 225 米，宽 30 米市政道路，配套雨污、绿化、照明等设施。	2021	1, 300	1, 300
110	五泉中小企业园配套道路项目	新建	建设长 2000 米、宽 12 米的园区道路及配套雨污管网。	2022-2023	2, 400	2, 400
111	揉谷镇区集中供暖项目	新建	将华电供热主管网敷设至揉谷镇区（全线管网长度约 3 公里），解决揉谷社区、中小学、医院等单位共 12 万平方米建筑的供暖问题。	2022-2023	5, 000	5, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
112	停车场改造配建项目	新建	结合老旧小区改造、道路拓宽改造、城中村改造，在后稷路南端、常乐路等处新建3处集中停车场，对新时代广场、化建西侧停车场进行改造提升。	2022-2023	8,000	8,000
113	老城区人行道改造项目	新建	对康乐路、常乐园、公园路等道路破损路面进行修缮，改造提升人行步道。	2022-2024	5,000	5,000
114	人行天桥建设项目	新建	在西农路-渭惠路十字、常青路-康乐路十字立交、老火车站十字、五胡路-常青路丁字建设人行环状高架立交。	2023-2025	30,000	30,000
115	城市内涝治理项目	新建	按照海绵城市理念，对五胡路、姚安十字、建材市场、揉谷社区等雨季易发生内涝的路段进行改造治理，改造排水管网，建设调蓄池等设施。	2022-2024	20,000	20,000
116	污水排放治理项目	新建	针对常乐园小区、揉谷社区、五泉街道、农科小区污水无处排放问题，完善污水管网，连通污水处理设施。	2022-2024	5,000	5,000
117	市政设施智能化管理平台建设项目	新建	建设老城区桥梁涵洞智能化管理平台、老城区排水污水GIS管理平台、路灯智能化管理平台、智能停车管理系统等城市智能化管理平台。	2021-2023	1,500	1,500
118	常乐园以东地块改造项目	新建	项目占地约27亩，根据老城区重点片区规划，综合考虑城市功能和经济效益，规划建设以休闲运动为主题的绿地公园，并配套一定量的商业服务以及公厕、停车场等社区公共服务和基础配套设施，计划建筑面积约8000平方米。	2022-2023	12,000	12,000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
119	新桥路（陇海铁路至凤凰路）景观提升改造项目	新建	项目全长约 1.6 公里，计划参考新桥路南段景观风格，对该路段两侧绿化景观进行改造提升，主要包括人行步道改造、亮化美化设施、镂空透视隔断、立体绿化、亲水景观、城市形象雕塑、停车设施等内容。	2022-2023	5, 000	5, 000
120	零散地块改造提升项目	新建	对新时代广场等 20 多个重要节点，以及边角地、闲散地块进行维护改造。	2022-2023	3, 000	3, 000
121	街头绿地、小游园提升改造项目	新建	在老城区选址建设 5 个小游园，结合老城区改造，见缝插针布置街头绿地，建设景观小品。	2022-2023	2, 000	2, 000
122	陇海铁路两侧棚户区改造提升项目	新建	对陇海铁路两侧棚户区进行整体改造，拆除老旧危房，按规划打造高品质的景观绿地。	2024-2028	150, 000	50, 000
123	飞线落地改造项目	新建	对常青路、后稷路、康乐路、公园路等道路架空线缆进行改造落地。	2022-2025	15, 000	15, 000
124	保障性安居小区基础设施提升改造项目	新建	实施邠北家园、邠南家园、永安家园、法禧家园、大寨家园、温馨小区、东苑小区等保障性安居小区基础设施改造工程，改造拓宽小区道路、配建停车位，提升小区绿化、照明等景观，改造小区给排水、屋面防水等设施，完善安防门禁设施。	2021-2024	8, 000	8, 000
125	五泉镇区提升改造项目	新建	对五泉镇老街道临街门店、房屋按照整体规划风格进行提升改造，同时改造街道路面并配建地下排水设施。	2023-2025	7, 000	7, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
五、公共服务发展工程（29 个）					251, 798	249, 798
126	残疾人康复中心建设项目	续建	项目位于城南路西段，占地约 3 亩，建设 4650 平方米的康复中心，并配套相关设施。	2020-2021	1, 320	1, 020
127	示范型养老中心建设项目	续建	项目占地 90 亩，建设综合楼、接待康复楼、养老楼 3 幢、四合院、康复医院、职工中心及室外配套等，建成集养老、休闲、医疗、康复、养生等功能为一体的综合性养老服务机构，总建筑面积约 5 万平方米。	2019-2022	30, 000	28, 500
128	杨陵区第五小学（恒大小学）项目	续建	项目位于五胡路与东新路交汇处，占地 24 亩，建设综合教学楼，配建室外厕所、室外足球场、围墙、道路和室外管网等工程，总建筑面积 1.1 万平方米。	2020-2022	4, 000	3, 800
129	杨陵区职业教育中心项目	新建	项目位于揉谷镇，占地 102 亩，建设综合教学楼、图书楼、学生餐厅、学生公寓楼、实训楼、报告厅、体艺馆、职业培训楼、消防水池、标准化运动场，配套建设室外道路、供排水、供电、供暖等工程，总建筑面积 2.8 万平方米。	2021-2023	15, 000	15, 000
130	常乐园社区幼儿园建设项目	新建	项目位于杨陵区农科路南段路西常乐园社区内，占地 10 亩，建筑面积 4500 平方米，可容纳 12 个幼儿班、360 名幼儿入园。	2023-2024	2, 000	2, 000
131	郃西幼儿园建设项目	新建	项目位于五星小学附近，占地约 10 亩，总建筑面积约 4500 平方米，建成后可容纳 12 个幼儿班、360 名幼儿入园，	2023-2025	1, 500	1, 500

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
132	杨陵区高新第三幼儿园建设项目	新建	项目占地 12 亩，建设综合教学楼、部室楼及配套设施，总建筑面积 5070 平方米。	2022-2023	2, 880	2, 880
133	永安中心小学建设项目	新建	建设三层框架式结构教学楼，设置音乐教室、书法教室、美术教室、多媒体室、试听阅览室等，建筑面积 7980 平方米。	2023-2025	12, 000	12, 000
134	杨凌高新第四小学建设项目	新建	项目占地 60 亩，建设教学楼、综合楼、公共教学办公楼、图书馆、游泳馆、风雨操场、食堂，配套建设室外道路、广场、管网、消防水池、给排水等辅助工程，总建筑面积 1.8 万平方米。	2021-2022	6, 898	6, 898
135	张家岗小学五星校区改扩建项目	新建	计划在五星小学原址向东、向西扩充 27 亩土地。规划新建一栋 6000 平方米综合教学楼，一栋 2000 平方米学生餐厅和报告厅，现在有运动场为 200 米环形跑道运动场，不能满足日常教学和发展需求，拟向东扩建，运动场扩建为 300 米环形跑道，并增加乒乓球和篮球场地及足球场地。项目建成可增容 24 个教学班，1080 个学位。	2022-2023	5, 000	5, 000
136	张家岗小学（原职教中心）改扩建项目	新建	计划待新建的职业技术教育中心落成后，现有职教中心校舍由张家岗小学使用，并对职教中心现有公寓楼、大门、厕所、餐厅等老旧校舍进行改造。改建完成可增容 18 个教学楼，新增 810 个学位。	2024-2025	2, 000	2, 000
137	陕师大杨凌实验中学二期项目	新建	项目占地约 24 亩，新建教学楼、部室楼、教师公寓和学生宿舍，总建筑面积 2.6 万平方米。	2022-2023	11, 000	11, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
138	杨凌高新第一中学项目	新建	项目规划用地约 120 亩，建设教学区、礼堂兼剧场、图书馆、体育馆、餐饮及后勤、公寓、行政用房等，配套建设给排水、电气、采暖、通风等，总建筑面积 4.8 万平方米。	2023-2025	31, 000	31, 000
139	校园“三项革命”和环境提升改造项目	新建	对杨陵中学、高新初级中学、五泉中心小学等 7 所学校餐厅，19 所学校厕所，4 所寄宿制校园浴室进行改造，实施校园护眼照明、教室改造、运动场改造、消防安全提升、绿化美化等工程。	2022-2024	6, 000	6, 000
140	杨陵区消防大队队站建设工程	新建	项目位于惠仁医院东侧，占地 12.8 亩，建设消防车库、消防指战员宿舍、器材室、训练塔、餐厅、会议室、训练场、篮球场、休息室、门房、换热站等，总建筑面积 5603 平方米。	2021	2, 000	2, 000
141	五星蔬菜批发市场搬迁改造项目	新建	市场占地 23 亩，现建筑面积 1.2 万平方米，计划对五星市场进行搬迁改造。另选址在杨凌大道西南侧建设占地 15 亩的蔬菜批发市场，包括 1 万平方米交易大棚、1 万立方米冷藏库、电子信息交易中心和农产品质量检测中心，配套建设大型停车场等设施。	2022-2024	20, 000	20, 000
142	便民蔬菜市场项目	新建	根据全区现状和人口规模，按照 15 分钟（辐射半径 1000 米）便民生活圈要求，计划通过选址新建便民市场、现有门店扩营提升、设置定时定点早晚市等三种方式，对蔬菜市场布点进行补充完善，新建便民市场 4 个。	2022-2025	2, 000	2, 000
143	杨凌隋泰陵历史博物馆建设项目	新建	建设综合陈列大楼、文物中心库房楼等，总建筑面积 1.2 万平方米。	2022-2023	9, 000	9, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
144	黄土旱区文化科技体验馆项目	新建	建设集模拟降雨、黄河生态文明建设、水土保持修复、科普、体验、表演为一体的大型黄土旱区文化体验馆。	2022-2025	50, 000	50, 000
145	居家和社区养老服务体系建设项目	新建	建设智慧养老服务信息平台、2 所街道养老院、1 所配餐中心、3 所日间照料中心、20 所养老驿站。	2022-2024	3, 800	3, 800
146	杨陵区公墓建设项目	新建	建设 3748 座墓穴，配建水、电、道路、绿化、停车位等配套设施。	2021-2023	1, 000	1, 000
147	杨陵区既有多层住宅加装电梯建设项目	新建	对后稷小区、家和园、化建小区、永丰家园、田园居等既有多层住宅小区室外增设载客电梯。	2021-2025	10, 000	10, 000
148	节水单元创建项目	新建	建设 10 所学校直饮水工程，创建节水校园 15 所、节水型高校 2 所、节水小区 10 个、节水企业 10 家，节水公共机构 15 个；对具备条件小区实施雨水回收利用系统建设。	2021-2025	1, 500	1, 500
149	水资源信息化管理平台项目	新建	建设水资源监测管理中心，对全区 27 眼自备水源井及 10 个水源热泵用水户安装在线监测设施。	2021-2025	1, 200	1, 200
150	杨陵区全民健身中心项目	新建	项目位于东新路与北干渠路西北角，占地约 25 亩，总建筑面积约 7100 平方米，建设综合性室内体育场馆，并配套相关附属设施。	2021-2022	5, 800	5, 800
151	杨陵区公共体育场项目	新建	项目占地 50 亩，建设 11 人制标准足球场、400 米塑胶标准田径跑道以及给排水、供配电、照明、围网、绿化等配套设施。	2022-2023	5, 000	5, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
152	杨陵区图书馆建设项目	新建	项目占地约 10 亩，建设 5 层框架结构图书馆大楼、2 层报告大厅、地下停车场及其附属设施，总建筑面积 9000 平方米。	2023-2024	6, 000	6, 000
153	基层医疗卫生机构提升项目	新建	对全区 5 个乡镇卫生院更新配备救护车、DR、彩超、全自动生化分析仪、血球分析仪等基本医疗设备。对 63 个村卫生室进行提升改造，配备家庭医生终端设备，提升家庭医生签约服务能力。	2021	1, 500	1, 500
154	综治中心建设项目	新建	按照“一办两厅三部一室”标准建设 1 个杨凌综治中心，5 个镇办综治中心，75 个村（社区）综治中心配套综治视联网平台。	2022-2024	2, 400	2, 400
六、生态环境发展工程（14 个）					86, 400	85, 874
155	曹新庄垃圾填埋场二期封场及火炬系统建设项目	续建	建设垃圾填埋场封场、导气石笼接长 16 座，修整垃圾堆体，新建排气层、防渗层、排水层、植被层及火炬塔。	2020-2021	900	874
156	生活垃圾分类项目	续建	更换城区老旧垃圾桶，投用一批生活垃圾分类专用设施（可回收垃圾桶、有害垃圾桶、厨余垃圾桶、不可回收垃圾桶），实现城区垃圾分类全覆盖。	2020-2021	1, 000	500
157	城市生活垃圾处理设施建设项目	新建	建设日处理能力 30 吨餐厨废弃物处理设施、危废垃圾处理站，购置安装处理设备，并选址建设 1 处新垃圾填埋场。	2022-2024	3, 500	3, 500

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
158	农村生活污水综合治理项目	新建	对区内具备建设集中式污水处理站条件的村建设农村生活污水集中处理设施，配套建设生态湿地。计划建设集中式污水处理站 45 座，建设污水处理站连接管网 1.8 万平方米，检查井 500 多座。	2022-2025	10, 000	10, 000
159	新兴工业产业园污水处理厂项目	新建	项目占地 15 亩，新建一座园区污水处理厂，处理规模 2500t/d，配套建设给排水、供电、绿化等基础设施。	2023-2024	6, 500	6, 500
160	杨陵区宝鸡峡北干渠水生态环境保护和修复工程	新建	修复治理渠道 2.72 公里，建设景观廊道，打造田野游览区，花园景观区、滨水游憩区。	2023-2025	10, 000	10, 000
161	渭惠渠水生态环境保护和修复工程	新建	改造渠道 10.3 公里，安装机械格栅 3 台，新建格栅间 42 平方米，改建跌水 2 处。	2023-2025	20, 000	20, 000
162	杨陵区韦水河修复整治工程	新建	规划新建护岸 19.4 公里，新建 DN400 混凝土预制管穿堤涵管 4 处，恢复 1.5 米宽砖，铺设便道 12 公里。	2022-2024	7, 500	7, 500
163	河湖渠水系连通项目	新建	实施高干渠杨凌大道和新桥路生态引水工程约 2.38 公里；实施关中水系生态恢复水土保持生态建设工程：规划建设涝池 20 处，其中 7 处为人文景观涝池，13 处为水系连通涝池。总蓄水容积 13 万立方米。	2022-2025	7, 000	7, 000
164	地表水监测能力提升项目	新建	在杨陵区漆水河、高干渠、渭惠渠，配建 6 处固定式地表水水质自动监测站。	2022-2023	2, 000	2, 000

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资
165	农林废弃物无害化资源化综合利用项目	新建	项目位于五泉工业园区，占地 30 亩，建设有机肥加工厂及生产线、生物基质生产线、废物收集发酵池、粪物收集池、农林秸秆粉碎区及堆放区，配套办公设施、停车场，购置秸秆粉碎机和粪物清运车辆等设备。	2021-2022	5, 000	5, 000
166	畜禽养殖污染综合治理项目	新建	对全区 54 个养殖小区畜禽养殖粪便进行污染治理和资源化利用，建设 5000 平方米堆肥场、污水处理池 500 立方米，污水暗管、通田暗管 2 万米。提升镇办粪污运输能力，支持农村散养户做好粪污处理。	2022-2023	7, 000	7, 000
167	农作物秸秆综合利用项目	新建	建设秸秆综合利用示范田 8000 亩，机库棚 5 个，购置年处理 1 万吨有机废弃物碳基营养液态有机肥料试验标准化生产线和秸秆综合利用机械 25 套。	2022-2025	3, 000	3, 000
168	再生资源回收利用交易市场建设项目	新建	建设再生资源交易市场、再生资源分拣中心、危险废物中转站和多个流动便民回收点。	2022-2025	3, 000	3, 000