

杨陵区委区政府办公室办文处理专用单

第 1483 号

收文时间	2020-10-10	收文编号	1483	收文类别	B 类
来文单位	陕西省人民政府办公厅			来文字号	陕政通报第20期
密 级				紧急程度	
文件标题	赵一德省长在省安委会第三季度例会上的讲话				
杨陵区委、区政府领导批示：					
办公室领导批办意见： 请舒平、陈辉、建奇同志阅示。各副区长阅。杨飞同志阅。 拟请：建议列入区委区政府学习计划； 区应急局负责，安委会各成员单位配合抓好讲话精神 贯彻落实。各主任阅。 赵峰 10.10 (批注：此件由 负责传批、跟踪和督办)					
秘书科登记人：雷剑			承办科室(单位)传批人员：		
备注：					

注：此单随文件一起运转阅办、立卷、归档。联系电话：87012106/87012502
请应急局将此文件转给区安委会各成员单位。

请勿在装订线左侧书写

陕 政 通 报

第 20 期

陕西省人民政府办公厅

2020 年 9 月 28 日

赵 一 德 省 长 在 省安委会第三季度例会上的讲话

(2020 年 9 月 28 日，根据录音整理)

今天召开省安委会第三季度例会，主要任务是深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示要求，传达全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，部署国务院安委会对我省 2019 年度安全生产和消防工作考核巡查反馈问题整改，安排中秋国庆假期和四季度安全生产重点任务。刚才，省应急厅通报了有关情况、提出下一步工作建议，我都同意，大家要抓好落实。省公安厅、省文化和旅游厅、省消防救援总队和西安市、

渭南市作了发言，大家要相互学习借鉴，不断改进工作。

今年以来，全省上下全面落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，围绕春节、“两会”、五一、汛期等重点时段，突出高危行业领域扎实开展百日安全整治、五项攻坚和三年行动，强化监管执法和风险防控，事故起数和死亡人数在去年大幅下降的基础上持续下降，未发生重大以上事故，全省安全生产形势呈现出总体平稳的态势。截至9月27日，全省共发生各类生产安全事故304起、死亡304人，分别同比下降44.3%和25.3%，其中三季度分别下降54.9%、32.3%。同时，我们也要看到，全省安全生产稳中有忧、稳中有险，仍然还存在不少问题。主要表现为：一是安全生产形势依然严峻。三季度发生较大事故3起、死亡9人，特别是8月份死亡人数环比大幅上升。二是涉险事故时有发生。8月27日、9月3日，西安、安康分别发生危化品交通运输涉险事故，所幸处置及时，未造成严重后果。三是部分企业风险防范意识不强。个别企业对安全生产重视不够，管理不到位，隐患排查治理也不到位。四是属地责任还需进一步落细落实。个别市（区）的专项整治三年行动方案没有按照规定时间节点出台，部分市县对隐患排查不彻底、整改不及时，国务院安委会考核巡查、煤矿危化督查检查屡次发现问题隐患。这些问题再次提醒我们，安全生产工作只能加强、不能削弱，只

能改进提高、不能停滞不前。下面，讲3点意见。

一、强化红线意识，坚决贯彻落实安全发展理念

习近平总书记高度重视安全生产工作，多次强调：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”我们要深入学习领会习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，坚持人民至上、生命至上，切实强化各级安全生产责任，加强安全生产监管和安全监管执法，牢牢守住安全生产底线，坚决维护人民群众生命财产安全。

一要进一步强化安全发展观念。要准确把握发展与安全的关系，深刻认识安全是发展的保障、发展是安全的目的，牢固树立抓经济发展是成绩、抓安全生产也是成绩的政绩观。各地各部门要始终把人民群众生命安全放在第一位，把安全生产摆到重要位置，强化底线思维，毫不松懈抓好安全生产工作，决不能只重发展不顾安全，更不能将安全生产视作无关痛痒的工作。

二要进一步强化风险防控意识。要按照习近平总书记“宁防十次空、不放一次松”的要求，坚持以大概率思维应对小概率事件、以确定性举措应对不确定性风险，努力从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。各地要加快建立安全风险防控体系，大力推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制建设，加强风险评估和监测预警，加强

对危化品等重点行业领域的安全风险排查，做到早识别、早预报、早警示。

三要进一步强化安全责任担当。要健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”工作机制，明确地方党政主要领导是本地区安全生产第一责任人。要按照“谁主管、谁负责”要求，建立和细化部门行业安全生产责任制，厘清职责边界，防止出现“责任真空”。要夯实企业主体责任，充分激发企业抓安全生产工作的主动性和积极性，推动企业建立健全岗位安全生产责任制，强化过程管理和责任追溯，做到人人有责、人人担责、各负其责。

二、突出工作重点，抓好第四季度安全生产工作

按照国家统一部署，从今年起，我们在全省范围开展安全生产专项整治三年行动。省政府已经成立了工作专班，制定了实施方案，并梳理了 274 项重点工作。国中书记在第二季度例会上对三年行动进行了系统部署，提出了工作要求，大家要持之以恒抓好落实。第四季度的安全生产工作，要聚焦五个重点行业领域和中秋国庆这个重要节点，有侧重、有针对性地进行攻坚。

一是以加强执法检查为重点，深化煤矿安全攻坚。四季度是煤炭产销黄金季节，企业赶产赶工现象普遍，必须保持严管高压态势，严防企业“带病”生产。要聚焦煤矿瓦斯、水害、

冲击地压、大冒顶、煤层自燃等重大隐患，不间断开展大排查大整治，依法从严查处突击生产、私挖盗采、超能力、超强度、超层越界等违法违规行为。要加强对煤矿安全生产规程、现场管理、领导干部下井带班等制度落实情况的监督检查，切实把煤矿企业的主体责任压紧压实，督促落实我省《煤矿安全生产红线清单》和煤矿重大风险防范各项措施，在确保安全的前提下有序组织生产。

二是以强化园区管理为重点，深化危化品安全攻坚。要坚持化工企业必须进园区，明确园区项目准入条件，严禁工艺设备设施落后等本质安全水平低的项目进区入园。要明确园区管理主体，落实安全监管责任，对不同园区按照安全风险“红橙黄蓝”不同等级，加快制定完成“一图三清单”。要积极推进智慧园区建设，建立园区集约化可视化安全监管信息共享平台，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施安全风险的实时监控预警。要健全园区应急预案体系和应急联动机制，加强危险化学品生产、储存、经营、使用各个环节监管，盯住盯牢重大隐患，防范化解重大风险。同时，省应急厅要抓紧制定我省违法违规“小化工”专项整治实施方案，健全“小化工”常态化联动监管机制，各地都要梳理“小化工”企业清单台账，依法稳妥分类处置。

三是以应对恶劣气候为重点，深化道路交通安全攻坚。秋冬季雨雪冰冻、大雾重霾等天气情况多，此外，据交通运输部预测，国庆长假期间高速车流量将维持高位，这些都给道路交通安全带来新的挑战。各地要结合环境特点，修改完善应对极端恶劣天气和应对超大流量车流工作方案和应急处置预案，排查治理各类安全隐患，切实把应对工作做在前、做充分、做到位。在具体工作中要着力管住四个环节。一要管住企业。督促运输企业落实主体责任，盯住“高危风险企业”，严厉整治“黑服务区”“黑站点”“黑企业”。二要管住车辆。加强“两客一危”、过境大货车、重型运输车、工程施工车、“营转非”大客车、农村面包车等重点车辆安全管理，深化货车非法改装、“大吨小标”“百吨王”等专项整治，严格执行“一超四罚”治理货车超限超载。三要管住人员。加强司乘人员安全教育和心里疏导，依法严查超速行驶、超员载客、疲劳驾驶、酒后驾驶等违法违规行为，持续加大终生禁驾人员曝光。四要管住道路。深入实施公路安全生命防护工程，加快临水临崖、连续长陡下坡、急弯陡等重点路段和危桥改造，持续推进农村公路平交路口“一灯一带”示范工程，全面清理整顿农村“马路市场”。

四是以排查整治隐患为重点，深化建设工程安全攻坚。福建泉州欣佳酒店“3·7”、山西临汾饭店“8·29”两起坍塌重大事

故造成严重伤亡，各地各有关部门要引以为警醒，反躬自查，从规划、建设、管理、使用等环节入手，全面排查老旧建筑、在建工程、企业员工集中住房、酒店、出租经营房屋和学校、医院、车站、敬老院等人员密集场所安全漏洞，既要查城市，也要查农村，还要查城乡接合部，对存在严重安全隐患的坚决封房清人。同时，要紧密结合秋冬季节特点，以防坍塌、防高坠、防电防火等为重点，狠抓建设工程现场安全管理，坚决防止因监管缺位、违章作业等引起安全事故。

五是以防范森林火灾为重点，深化消防安全攻坚。秋冬季是火灾事故的易发高发期。从10月1日起，我省进入森林草原防火期，要坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救、安全第一”的方针，夯实属地责任，督促落实森林、林木、林地、草原经营管理部门和个人的防火责任，发挥气象、广电、林业等部门预警监测联动机制，运用卫星遥感、无人机查验等现代化手段监测火险，做到火情早发现、早报告、早处置。要突出做好火源管控，加强地面巡查，严查个人携带火种进山入林，坚决把火源堵截在山下林外。同时，要加强高层建筑、大型商业综合体、博物馆和文物建筑、学校及周边场所等重点部位隐患排查治理，从严整治违规使用易燃装修装饰材料、消防设施缺失损坏、疏散通道堵塞、楼内室内电动车违规停放或充电、电气线路老化破损等问

题，及时消除安全隐患。要加强消防救援队伍建设，积极开展应急演练，确保一旦发生火情能够科学高效安全处置。

六是以严管人员密集场所为重点，保障双节安全稳定。由于疫情防控，今年以来群众外出受限，此次国庆、中秋“双节”，人流、物流、车流必将剧增。要在做好常态化疫情防控的前提下，加强对旅游景点、娱乐场所、商场、宾馆、车站等人员密集场所的执法检查 and 大型公共活动的安全管理，加强食品安全管理，对不达标的不立即叫停、限期整改。省文旅厅要尽快制定印发节日期间全省景区和游乐场所的人流管控方案，各有关方面都要及早作出安排，切实控制好高峰时期人流量。各地各部门要严格执行节假日带班值班和信息报告制度，对影响社会安全稳定的事情，要第一时间报告，决不允许瞒报、缓报、迟报、谎报。

三、抓整改强基础，推动安全生产工作走深走实

坚持问题导向、目标导向和结果导向，以更严格的源头治理、更严密的责任体系、更扎实的监管执法、更有效的风险防控和更有力的基础保障，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

一要全面整改考核检查反馈问题。国务院安委会 2019 年度安全生产考核情况通报和其他专项检查指出我省安全生产方面的问题，既是对我省工作的体检，更是帮助和促进。点对点反馈问

题不解决，这属于政治问题；举一反三做得不好，是责任心和工作水平问题。各地各部门要主动认领问题，按照省安委会整改落实方案，抓紧细化整改措施，紧盯时间节点尽快抓好落实。要深挖根源，对症下药，在思想认识、责任落实、建章立制、能力提升等方面拿出实招硬招，不断巩固提升整改成效。

二要扎实开展重大事故调查处理。开展重大事故调查处理，目的就是反思问题、改进工作。各地各部门要按照“四不放过”原则认真调查每一起事故，严肃追究责任，强化警示震慑，倒逼责任落实。要对全省 2015 年以来的 4 起重大事故和 2017 年以来的 75 起较大事故调查处理和整改落实情况进行“回头看”，榆林、西安、汉中、渭南、延安等任务较重的地市要组织专门工作力量，认真查问题、找不足、挖根源、抓整改，切实通过对事故的调查处理提升工作的能力水平。

三要持续提升安全生产基础能力。要突出安全风险防控和隐患源头治理，坚持标本兼治、重在治本，深入推进企业安全生产基础管理升级、企业全员安全素质提升、部门安全执法检查规范化建设，切实提升本质安全水平。要系统总结“十三五”时期全省安全生产工作，科学编制“十四五”时期重点任务，谋划一批打基础、补短板、强弱项的重大项目、重大工程，进一步完善安全生产投入长效机制，增强科技支撑能力，提升信息化、数字

化、智能化水平，推动全省安全生产工作不断迈上新台阶。

最后要强调的是，前期强降雨造成部分地区和群众受灾，各地要抓紧推进灾后恢复重建，加强受损房屋和避险安置点建设，确保入冬前所有受灾群众能够住上新房。

主送：各市、县、区人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区。

省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

国务院各部门驻陕单位。

陕西省人民政府办公厅

2020年9月29日印发

共印1300份

